



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
14 October 2014
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок вторая сессия

Вена, 25-27 ноября 2014 года

Пункт 9 (с) предварительной повестки дня

**Осуществление Лимской декларации: путь к достижению
всеохватывающего и устойчивого промышленного развития**

**с) Выполнение рекомендаций относительно критериев управления,
содержащихся в "Стратегическом директивном документе"**

**Выполнение рекомендаций относительно критериев
управления, содержащихся в "Стратегическом
директивном документе"**

Доклад Генерального директора

В настоящем документе представлен доклад о ходе работы ЮНИДО по принятию мер, направленных на выполнение рекомендаций относительно критериев управления, содержащихся в "Стратегическом директивном документе", во исполнение решения GC.15/Dec.18 Генеральной конференции. Он дополняет информацию, представленную в документе IDB.42/14.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Управление, основанное на конкретных результатах (УОКР)	4
III. Оперативное управление	5
IV. Финансовое управление	7

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.14-06820 (R) 161014 281014



Просьба отправить на вторичную переработку 

V. Управление людскими ресурсами.....	10
VI. Управление деятельностью на местах.....	14
VII. Развитие партнерских отношений.....	16
VIII. Меры, которые надлежит принять Совету.....	19

I. Введение

1. На своей пятнадцатой сессии Генеральная конференция с удовлетворением отметила итоговый документ неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем, включая программы и ресурсы ЮНИДО, под названием "Стратегический директивный документ"¹ (решение GC.15/Dec.18). В этом же решении Конференция просила Генерального директора рассмотреть "Стратегический директивный документ" в качестве важного вклада в разработку и осуществление рамок среднесрочной программы, программ и бюджетов, а также других программ оперативной деятельности ЮНИДО. Конференция также одобрила рекомендации в отношении критериев управления, содержащиеся в "Стратегическом директивном документе", и просила Генерального директора представить доклад об их осуществлении.

2. В Лимской декларации и "Стратегическом директивном документе" изложены четкие руководящие принципы и рекомендуемые меры, которые Организации следует соблюдать при управлении своей деятельностью, рассчитанной на достижение конечного результата, индивидуальные цели стран и регионов, а также повышение эффективности, ресурсосбережения и согласованность действий в рамках общей системы Организации Объединенных Наций. В этих документах уточняется общее понимание государствами-членами мандата ЮНИДО для эффективного использования открывающихся возможностей, в частности возможностей, вытекающих из повестки дня в области развития на период после 2015 года, и повышения авторитета Организации и ее способности оказывать услуги. Кроме того, вышеупомянутые документы являются основой для описанных в настоящем докладе действий, осуществляемых ЮНИДО для обеспечения всеобъемлющего выполнения указанных рекомендаций, касающихся управления.

3. В этой связи в настоящем документе представлен обзор самых последних событий, имеющих отношение к управленческой деятельности ЮНИДО в следующих областях: а) управление, основанное на конкретных результатах, включая изменения в порядке планирования и мониторинга программ и деятельности и отчетности о них; б) оперативное управление, включая экономию административных расходов и связанное с этим повышение эффективности; в) финансовое управление, включая подходы к мобилизации ресурсов, и соображения, касающиеся осуществления гендерной политики и стратегии обеспечения сбалансированного географического представительства; г) управление людскими ресурсами, включая корректировку численности сотрудников в соответствии с потребностями в людских ресурсах и соображения, касающиеся осуществления гендерной политики и стратегии для обеспечения сбалансированного географического представительства; д) управление деятельностью на местах, включая организацию местных сетей и соответствующие ресурсы; и е) развитие партнерских отношений, включая механизмы более широкого сотрудничества с государствами-членами, государствами, не являющимися членами, частным

¹ Документ IDB.41/24.

сектором, финансовыми учреждениями, гражданским обществом, научным сообществом, фондами и другими субъектами.

4. Подробное описание деятельности ЮНИДО, имеющей отношение к системе Организации Объединенных Наций, содержится в документе IDB.42/15. В этой связи Организация сохранила свою приверженность согласованным общесистемным механизмам и политике Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития (ЧВОП). В 2014 году ЮНИДО участвовала в работе межучрежденческих групп в целях разработки показателей ЧВОП и вносила активный вклад в последующую разработку рамок мониторинга и отчетности ЧВОП.

II. Управление, основанное на конкретных результатах (УОКР)

5. Для демонстрации воздействия на процесс развития всех своих мероприятий и программ в области технического сотрудничества (ТС), а также опыта, накопленного в результате выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам оценки, ЮНИДО уделяет большое внимание осуществлению ориентированных на УОКР стратегий и изучение механизмов, направленных на дальнейшее усиление координации УОКР.

6. Текущие программные рамки Организации, а именно рамки среднесрочной программы (РССП) на 2010-2013 годы (продленные до 2015 года), отличаются от предыдущих документов в том плане, что они предусматривают более тесную связь УОКР с достижением конкретных результатов. РССП являются основой планирования программ и бюджетов ЮНИДО. Они также являются основой получения автоматизированных результатов в системе планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР).

7. Ориентированность на конкретные результаты и подотчетность являются ключевыми факторами деятельности ЮНИДО по оценке, которая по-прежнему осуществляется независимо от структуры управления и сохраняет свою оперативную самостоятельность в таких аспектах оценки, как планирование, осуществление и отчетность. С дополнительной информацией о деятельности Управления по независимой оценке можно ознакомиться в документе IDB.42/10.

8. В соответствии с действующими мандатами Организация готовит основанные на конкретных результатах программу и бюджеты, которые приведены в полное соответствие с РССП. С учетом этого программа и бюджеты ЮНИДО на 2014-2015 годы разработаны в соответствии со стандартами УОКР с уделением особого внимания отражению в них таких ключевых компонентов, как итоги, ожидаемые результаты, показатели работы и ожидаемое воздействие, что повышает способность Организации следить за достигнутыми результатами и отчитываться о них. Благодаря программе преобразований и организационного обновления (ППОО) и системе ПОР составление проектов ТС, включая бюджеты и расходы, стали также

осуществляться с использованием процедур, основанных на конкретных результатах, а не процедур, основанных на видах деятельности.

III. Оперативное управление

9. Периодической темой обсуждений на сессиях директивных органов является вопрос о поддающемся количественному определению повышении эффективности либо в рамках реагирования на бюджетные трудности, либо как результат инвестиций в системы информационных технологий (ИТ), например, ППОО. В настоящем разделе рассматривается ряд мер по повышению эффективности, которые в настоящее время принимает Организация в плане оперативного управления (т.е. экономия бюджетных средств в рамках Отдела вспомогательного обслуживания программ и общего управления (ОПУ); определение целесообразности привлечения третьих сторон для осуществления некоторых административных видов деятельности; сокращение статей расходов, не связанных с персоналом; и оценка эффективности и действенности путевых расходов). Каждая возможность оценивается на основе воздействия на производительность, экономию средств и повышение качества услуг ЮНИДО. Все намеченные меры дали положительные результаты по каждому критерию, как это показано ниже.

10. Поскольку значительная часть административной поддержки оказывается ОПУ, экономия административных расходов уже достигнута за счет сокращения бюджетных расходов этого подразделения. Как отмечалось в документе IDB.42/8, общее сокращение бюджетных расходов ОПУ за период 2012-2013 и 2014-2015 годов составила около 5,2 миллиона евро. Свыше 90 процентов общего бюджета услуг ПСМ приходится на расходы на персонал, связанные главным образом с оплатой должностных окладов. Поэтому вышеупомянутая экономия бюджетных средств была достигнута в основном за счет сокращения количества административных должностей.

11. ППОО была разработана, в частности, с целью добиться повышения эффективности путем увеличения производительности труда и совершенствования качества услуг ЮНИДО, содействуя таким образом расширению оказания услуг в условиях нулевого роста бюджетных ассигнований. В последнем докладе по этому вопросу (IDB.41/9, пункт 22) подчеркивалось ожидаемое повышение эффективности благодаря ППОО и внедрению системы ПОР. Кроме того, достигнутая благодаря осуществлению ППОО экономия административных расходов уже нашла отражение в программе и бюджетах на двухгодичные периоды 2012-2013 и 2014-2015 годов. В последние годы, несмотря на сокращение регулярного бюджета и относительно неизменное состояние штатного расписания, был также достигнут существенный рост объема предоставляемых услуг ТС. Кроме того, упоминается доклад о повышении эффективности в результате внедрения ППОО (IDB.42/8).

12. Отличительной чертой бюджетов ОПУ на двухгодичные периоды 2012-2013 и 2014-2015 годов является существенное сокращение эквивалента полной штатной единицы (ЭПШЕ). Точные данные были представлены в пунктах 8 и 9 документа IDB.42/8. Из общего объема сокращения должностей

в размере 22,5 почти все сокращения (21,5) пришлось на категорию общего обслуживания (ОО). Эта тенденция свидетельствует о сокращении потенциала в областях секретариатской поддержки при сохранении потенциала вспомогательных услуг, оказываемых сотрудниками категории специалистов. В области ИТ и обслуживания систем сокращение должностей стало возможным из-за перехода к системе привлечения третьих сторон для выполнения определенных функций, что в свою очередь потребовало выделения начиная с 2014 года дополнительных бюджетных средств по статьям расходов, не связанных с персоналом.

13. ЮНИДО имеет определенный опыт работы по проведению постоянной оценки вариантов привлечения третьих сторон для выполнения ее административных функций. Два самых последних случая связаны со Службами эксплуатации зданий и Службой общественного питания, причем в обоих случаях передача функций производилась от имени расположенных в ВМЦ организаций. Было завершено несколько исследований, посвященных вариантам привлечения третьих сторон к деятельности СЭЗ. Вместе с тем эти исследования не обеспечивают быстрого и удовлетворительного решения, позволяющего получить значительную экономию. С другой стороны, новая модель работы по предоставлению услуг общественного питания в ВМЦ привела к уменьшению административной нагрузки. Хотя услуги общественного питания по-прежнему предоставляются ЮНИДО в рамках общего обслуживания в ВМЦ, закупки и продажи в этой сфере больше не производятся от имени ЮНИДО. Поэтому, несмотря на то, что ЮНИДО сохраняет полный контроль за качеством и эффективностью обслуживания, эта мера привела к повышению эффективности административной работы. Только в одном Секторе финансовых служб новая модель позволила сократить одну канцелярскую должность и тем самым обеспечить дополнительные возможности для основных видов деятельности.

14. Кроме того, ЮНИДО решила внедрить современную системную ИТ-поддержку и тем самым уменьшила зависимость от ручных процессов, связанных с бумажным документооборотом.

15. В целях дальнейшей оптимизации имеющихся ресурсов Секретариат в ходе подготовки бюджета уделял первостепенное внимание уменьшению статей расходов, не связанных с персоналом. Существенные успехи были достигнуты в снижении расходов на печать документов и потребление бумаги за счет изменения внутренних процедур, внедрения системы электронного утверждения и выпуска сессионных документов в электронном виде. Аналогичным образом были снижены расходы на письменный перевод за счет представления более кратких сессионных документов и замены письменных кратких отчетов цифровыми записями для сессий в 2014 и 2015 годах. Кроме того, в последние годы происходило уменьшение телекоммуникационных расходов благодаря внедрению современных ИТ-решений.

16. Существенную долю расходов ЮНИДО, не связанных с персоналом, составляют взносы на услуги Организации Объединенных Наций. Вместе с тем ЮНИДО оказывает ограниченное влияние на размер бюджетных средств на эти услуги и виды деятельности, которые в подавляющей своей части утверждаются в Нью-Йорке. Например, постоянно растут взносы на услуги, связанные с обеспечением безопасности. Дополнительные требования к

бюджету ЮНИДО создают новые ожидания, например, касающиеся совместного финансирования расходов системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций². Одним из главных направлений работы по составлению бюджета на 2016-2017 годы будут дальнейшие усилия по выявлению возможной экономии расходов, не связанных с персоналом. Хотя Секретариат будет тщательно рассматривать такие статьи расходов под своим контролем, он вынужден опираться на усилия государств-членов в Нью-Йорке, направленные на сокращение бюджетных расходов на совместно финансируемые услуги и виды деятельности.

17. Хотя бюджетные показатели не позволяют судить об эффективности и действенности путевых расходов, следует отметить, что путевые расходы в регулярном бюджете, т.е. путевые расходы, финансируемые за счет начисленных взносов, значительно сократились в последние два двухгодичных периода. Так, например, путевые расходы в регулярном бюджете на 2012-2013 годы были сокращены на 1,6 млн. евро, а затем еще на 0,9 млн. евро в бюджете на 2014-2015 годы.

18. Таким образом, благодаря внедрению ППООН удалось добиться значительного повышения эффективности работы. Экономия административных расходов уже включена в программу и бюджеты на двухгодичные периоды 2012-2013 и 2014-2015 годов и составила в общей сложности приблизительно 5,2 миллиона евро. В результате осуществления ППООН и внедрения системы ПОР повысилась производительность ИТ-систем ЮНИДО и рабочих процессов. Кроме того, после создания в январе 2014 года Сектора по поддержке рабочих процессов и систем (ОПУ/ПРПС) было внедрено множество усовершенствований ПОР и оптимизированных вариантов рабочих процессов, а в будущем будет внедрено еще больше.

IV. Финансовое управление

19. Для укрепления своей финансовой базы Организация предпринимала конкретные шаги, направленные на мобилизацию альтернативных источников финансирования, главным образом за счет добровольных взносов государств-участников и других доноров.

20. Добровольные взносы могли бы помочь в финансировании бюджетных мероприятий, для которых устанавливаются гибкие сроки осуществления или масштабы которых могут изменяться, или обеспечить дополнительное финансирование определенных бюджетных мероприятий и следовательно расширить конкретную деятельность в зависимости от суммы полученного дополнительного финансирования. Единственный самый существенный риск финансирования бюджетных мероприятий за счет добровольных взносов заключается в их непредсказуемом характере. Этот риск можно уменьшить, если целевые добровольные взносы будут получены до начала цикла планирования или если потенциальные доноры возьмут на себя твердые обязательства. В противном случае мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов, будут по своему характеру ограничены теми

² IDB.42/6 и Add.1.

мероприятиями, которые можно начинать и прекращать в сжатые сроки в зависимости от наличия финансирования. Наглядным примером обеспечения дополнительного финансирования бюджетных мероприятий и, следовательно, расширения конкретного вида деятельности в зависимости от размера полученных дополнительных средств может быть финансирование взноса ЮНИДО в систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Хотя размер базовой выплаты по-прежнему включается в регулярный бюджет, остальная часть взноса может финансироваться в пределах добровольных взносов, полученных для этой цели.

21. Другим непосредственным применением вышеуказанной концепции может быть устранение серьезного недостатка традиционной методики составления бюджета Организации Объединенных Наций на основе денежной наличности, каким является отсутствие надлежащего механизма для обеспечения финансирования крупных капитальных вложений или замены оборудования. Эти мероприятия требуют гарантированного финансирования на сроки свыше двух лет и, следовательно, не могут эффективно осуществляться при утвержденном финансировании только на два года. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций стали использовать специальный счет фонда капитальных вложений. Такой вариант будет полезным и для ЮНИДО в целях обеспечения финансирования для содержания ее инфраструктуры, прежде всего системы ПОР.

22. Предварительные оценки свидетельствуют о том, что для обеспечения развития системы ПОР в соответствии с техническим прогрессом в 2016-2017 годах потребуются дополнительные инвестиции в размере 1,5 млн. евро, а сметные расходы на ее серьезную модернизацию, которая должна быть проведена в 2018-2019 годах, составят порядка 5 миллионов евро. Инфраструктура ИТ также потребует вложения средств на уровне в среднем в 1 млн. евро в год помимо регулярных эксплуатационных расходов.

23. С учетом вышеизложенного можно создать Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ) в качестве специального счета, предусмотренного финансовым положением 6.3, на который могут зачисляться поступления из следующих источников: а) фиксированная сумма из регулярного бюджета, одобренная государствами-членами в ходе процесса утверждения бюджета на предстоящие двухгодичные периоды; б) внебюджетные взносы на добровольной основе; в) экономия денежной наличности по регулярному бюджету на конец двухгодичного периода. Кроме того, мероприятия, которые будут финансироваться из ФККВ, должны отвечать следующим критериям: i) иметь безусловную приоритетность; ii) приносить пользу в течение более двух лет; iii) иметь полную стоимость владения, превышающую 200 000 евро; iv) иметь выраженный инфраструктурный характер.

24. В этой связи Генеральный директор в соответствии с финансовым положением 6.4 представит Совету через следующую сессию Комитета по программным и бюджетным вопросам доклад, в котором будут определены цели и рамки ФККВ. Аналогичным образом предложение Генерального директора по программе и бюджетам на 2016-2017 годы будет приведено в соответствие с вышеуказанной концепцией.

25. Значительную часть своих бюджетных ресурсов ЮНИДО получает за счет взносов государств-членов. В этой связи неполная или поздняя выплата взносов государствами-членами усугубляет обстоятельства, в которых Организация осуществляет свою деятельность. Поэтому Секретариат призвал свои государства-члены осуществлять свои платежи своевременно, с тем чтобы облегчить стабильное осуществление запланированных мероприятий.

26. В конце 2013 года были направлены счета на выплату начисленных взносов за 2014 год, в которых была указана сумма взносов, подлежащих оплате в 2014 году, а также за предыдущие годы, в том числе в Фонд оборотных средств. Те государства-члены, которые утратили свое право голоса в ЮНИДО в 2014 году, получили дополнительные письма, в которых сообщается об их статусе и сумме, подлежащей оплате для восстановления этого права. Страны, которые утратят свое право голоса в предстоящем году, также получили письменное уведомление с указанием минимальной суммы, подлежащей оплате, с тем чтобы избежать такой утраты.

27. Помимо вышеуказанного, напоминания были также направлены всем государствам-членам, которые не выплатили свою задолженность по начисленным взносам до конца августа 2014 года. Секретариат предпринимал всяческие усилия для принятия последующих мер по урегулированию задолженности с этими соответствующими государствами-членами.

28. В целях повышения осведомленности и обеспечения дополнительных средств представления информации по финансовым вопросам был разработан новый онлайн-отчет, отражающий текущее положение с начисленными взносами и величину задолженности. В настоящее время этот онлайн-отчет доступен для всех постоянных представительств государств-членов. Кроме того, государствам-членам, имеющим многолетнюю задолженность, напомнили о возможности урегулирования их невыплаченных взносов в рамках планов платежей. В 2014 году было подготовлено несколько проектов планов платежей для рассмотрения правительствами. Существующие планы платежей тщательно проверяются на предмет их соблюдения, и о результатах сообщается соответствующему постоянному представительству. Для обсуждения возможности урегулирования накопленной задолженности по начисленным взносам и условий факультативного плана платежей был организован ряд встреч с представителями постоянных представительств.

29. Можно отметить, что, несмотря на все усилия, уровень получения начисленных взносов на начало октября 2014 года составил только 77,9 процента по 2014 году.

30. В целях реализации своих тематических приоритетов и мандата в отношении всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) ЮНИДО прилагала систематические усилия по привлечению новых государств-членов или по поощрению бывших государств-членов вновь вступить в Организацию, что по-прежнему является неотъемлемой частью ее информационно-пропагандистской деятельности. В этой связи ЮНИДО провела ряд совещаний с государствами, не являющимися ее членами, включая Австралию, Канаду, Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

31. Для оказания услуг ЮНИДО крайне необходимо привлекать внебюджетное финансирование, особенно с учетом ограниченного финансирования деятельности в области ТС за счет регулярного бюджета. Как показано в *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2013 год*, объем такого внебюджетного финансирования, имеющегося в распоряжении программ ЮНИДО по ТС, составил 187,4 млн. долл. США, что на 18 процентов больше, чем в 2012 году. Таким образом, этот уровень финансирования, привлеченного в 2013 году, является рекордным за всю историю Организации.

32. Существенное увеличение финансирования программ ЮНИДО ясно свидетельствует о возрождении интереса к производственным секторам и увеличении доверия к Организации, особенно в условиях глобального экономического кризиса и общего снижения объема официальной помощи на цели развития. В целях сохранения этой позитивной тенденции последних лет ЮНИДО направляет свои усилия на укрепление инновационных и диверсифицированных источников финансирования, в том числе в виде дополнительных взносов из традиционных и новых многосторонних и двусторонних источников, и на мобилизацию программных ресурсов.

33. Как отмечается в документе IDB.42/5, тематические целевые фонды ЮНИДО, особенно в таких областях, как продовольственная безопасность и окружающая среда и энергетика, стали еще более стабильными и более значительными по объему. Взносы на программы ЮНИДО в таких стабильных условиях были получены из неиспользованных остатков ассигнований, от которых отказались государства-члены, и других источников. Дополнительные ассигнования в эти целевые фонды позволят ЮНИДО разработать высокоприоритетные проекты в этих ключевых областях и в то же время обеспечат ЮНИДО средствами для долевого финансирования, когда это потребуется.

34. Примером многостороннего финансирования является также Инициатива по развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке (ИРЗА). К настоящему времени "вложения" в программу ИРЗА в общем размере 1,3 млн. евро повлекли за собой осуществление связанных с ней программ технического сотрудничества общей стоимостью в 30 млн. евро, которые финансируются из других источников. Кроме того, на данный момент 13 проектов, которые были разработаны при поддержке целевого фонда по возобновляемым источникам энергии, получили одобрение Глобального экологического фонда (ГЭФ) на получение 35 млн. долл. США на условиях безвозмездного финансирования, а также 188 млн. долл. США, привлекаемых на условиях софинансирования. Был также создан целевой фонд для Латинской Америки и Карибского бассейна, размер средств в котором на начало октября 2014 года составил 1 339 891 евро.

V. Управление людскими ресурсами

35. Поскольку деятельность ЮНИДО в области ТС играет главную роль в осуществлении ее основного мандата, предпринимались усилия для уменьшения доли сокращения сотрудников категории специалистов относительно доли сотрудников, занимающих вспомогательные должности.

36. В таблице ниже показано изменение численности сотрудников за последние два двухгодичных периода по сравнению с их численностью по состоянию на 30 июня 2014 года. Эти данные относятся к штатным сотрудникам, а не к должностям, предусмотренным в бюджете.

Таблица 1

Изменение численности сотрудников в период 2010-2014 годов

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	30 июня 2014 года	Изменение в процентах по состоянию на 30 июня 2014 года по сравнению с численностью в 2010 году ³
Итого	709	679	676	693	685	-3,4

37. В течение двух предшествующих двухгодичных периода численность сотрудников разных категорий подвергалась корректировке, причем существеннее всего она затронула должности уровня директоров, численность которых по состоянию на 30 июня 2014 года уменьшилась на 26,2 процента по сравнению с 2010 годом. Несмотря на уменьшение численности сотрудников категории специалистов и выше, количество национальных специалистов, нанятых на местной основе, увеличилось. Корректировка общей численности сотрудников была вызвана главным образом финансовыми причинами. Что касается предусмотренных бюджетом должностей, финансируемых из регулярного и оперативного бюджетов, то сокращение их численности за период между 2010-2011 и 2014-2015 годами составляет 15 процентов по должностям уровня директоров и 9 процентов по должностям категории общего обслуживания, как это указано в таблице ниже⁴.

Таблица 2

Различия в численности должностей по категориям (2010-2015 годы)

	2010-2012 годы	2013-2014 годы	2014-2015 годы
Должности уровня директоров	39	39	33
Сокращение	-	-	-6
Процентная доля	-	-	-15
Численность должностей категории общего обслуживания	319,75	327,5	291
Сокращение	-	7,75	-28,75
Процентная доля	-	2	-9

38. Сокращение предусмотренных бюджетом должностей было более значительным в административных службах, поскольку приоритетное значение

³ Включая сотрудников СЭЗ.

⁴ Исключая должности в СЭЗ.

по-прежнему придавалось подразделениям по программам, непосредственно отвечающим за оказание услуг по ТС. Например, из общего объема сокращения должностей в ОПУ в размере 22,5 в период 2011-2015 годов, в целом 21,5 приходилось на категорию общего обслуживания.

39. Сектор управления людскими ресурсами (СУЛР) участвовал в брифингах для государств-членов. В ходе этих брифингов СУЛР знакомил с информацией по общим и конкретным вопросам, в том числе с информацией о вакансиях и связанными с ними соображениями, касающимися географического распределения и гендерного баланса.

40. Необходимым условием преодоления в будущем бюджетных трудностей является адекватное планирование. СУЛР провел анализ потребностей в персонале и в настоящее время осуществляет кадровый план на 2014 год, одобренный Генеральным директором.

41. Из всех 67 должностей, утвержденных для заполнения в 2014 году, 72 процента должностей категории специалистов и выше относятся к техническим областям мандата ЮНИДО, а также к представительству на местах. В таблице ниже указаны области специализации должностей категории специалистов, подлежащих заполнению в текущем году.

Таблица 3

Специализация должностей категории специалистов, утвержденных на 2014 год

	<i>Количество должностей</i>	<i>Процентная доля</i>	<i>Специализация/основная сфера деятельности</i>
Осуществление основной программы в области ТС	19	49	Монреальский протокол (холодильные установки, кондиционирование воздуха и пенообразующие материалы, растворители и фумиганты); создание торгового потенциала (качество, стандарты, соответствие требованиям и их соблюдение); агропредпринимательство (сельское предпринимательство, продовольственные системы); охрана окружающей среды (водопользование); энергетика и изменение климата (возобновляемые источники энергии и энергоресурсы в сельских районах); и коммерческая деятельность, инвестиции и технологии (группы предприятий и деловые связи).
Представительство на местах	9	23	Представительство и поддержка осуществления программ на региональном и местном уровнях.

	<i>Количество должностей</i>	<i>Процентная доля</i>	<i>Специализация/основная сфера деятельности</i>
Консультативные услуги и независимый надзор	5	13	Стратегическое планирование; внутренняя ревизия; независимая оценка и функции исполнительного подразделения.
Профессиональная поддержка ТС	6	15	УЛР; финансовые услуги, включая бюджет; закупки; и эксплуатация зданий.
Итого должностей категории специалистов и выше	39	100	
Поддержка сотрудниками категории общего обслуживания осуществления ТС – штаб-квартира и местные отделения	28		Поддержка сотрудниками категории общего обслуживания осуществления ТС и оказание предусмотренных в Уставе услуг.
Итого по категориям	67		

42. В таблице ниже указано географическое распределение сотрудников, нанятых на международной основе и занимающих должности категории специалистов и выше на основании контрактов, заключенных в соответствии с Правилами о персонале ЮНИДО, по спискам государств, включенных в Приложение I к Уставу ЮНИДО⁵, по состоянию на 30 июня 2014 года.

Таблица 4
Географическое распределение по спискам государств

<i>Списки государств ЮНИДО</i>	<i>Сотрудники (серий 100 и 200), контракты с которыми финансируются из регулярного и оперативного бюджетов (РБ/ОБ)</i>		<i>Сотрудники (серий 100 и 200), контракты с которыми финансируются из РБ/ОБ и бюджетов ТС/проектов</i>	
	<i>Численность сотрудников</i>	<i>Процентная доля</i>	<i>Численность сотрудников</i>	<i>Процентная доля</i>
Список А	83	34	87	33
Список В	105	43	121	46
Список С	19	8	19	7
Список D	28	12	28	11
Государства, не являющиеся членами	7	3	10	3
Итого	242	100	265	100

43. Что касается гендерного баланса, то доля нанятых на международной основе женщин на штатных должностях категории специалистов и выше,

⁵ PBC.30/7.

имеющих контракты, заключенные в соответствии с Правилами о персонале ЮНИДО и финансируемые из регулярного бюджета и средств возмещения вспомогательных расходов (РБ/ОБ) незначительно увеличилось с 31,3 процента по состоянию на 31 декабря 2013 года до 31,5 процента на 30 июня 2014 года. По состоянию на 30 июня 2014 года должности уровня директоров занимают 25,8 процента женщин и 74,2 процента мужчин.

VI. Управление деятельностью на местах

44. В соответствии с рекомендацией в "Стратегическом директивном документе" относительно необходимости повышения эффективности и действенности программ и мероприятий в странах и регионах в настоящее время во всех регионах проводится соответствующая работа. Как отмечается в бюллетене Генерального директора UNIDO/DGB/2014/01 от 30 июня 2014 года, посвященного структуре Секретариата ЮНИДО, все управленческие функции Сектора региональных программ и представительства на местах (РППМ) были соответствующим образом пересмотрены для обеспечения эффективного ТС с государствами-членами при минимальном расходовании средств. В этой связи была подчеркнута важность страновых отделений и их решающая роль в осуществлении ВУПР на самой эффективной и надежной основе. Административные функции (например, составление бюджета местного отделения, закупки, решение вопросов, связанных с поездками, и кадровые вопросы) осуществляются в соответствии с правилами и процедурами ЮНИДО в рамках системы ПОР.

45. В результате ЮНИДО намерена, через свои региональные бюро (РБ) и сеть отделений на местах, повысить доступность своих услуг для заинтересованных сторон и стран-партнеров, одновременно содействуя обеспечению полного соответствия мероприятий ЮНИДО потребностям и приоритетам стран-партнеров. РБ осуществляют свои основные функции по управлению взаимоотношениями, стратегическим спросом и портфелями проектов на страновом и региональном уровнях в координации с местными отделениями ЮНИДО (МО). В рамках этого процесса РБ поддерживают постоянный диалог с государствами-членами и другими партнерами по процессу развития для определения требуемых от ЮНИДО услуг на основе программных приоритетов Организации.

46. По состоянию на 2013 год сеть местных отделений ЮНИДО включает региональные и страновые отделения, бюро ЮНИДО и национальные координационные центры, состоящие из 55 отделений, в которых работают 142 национальных и международных сотрудника. Работа со странами, в которых отсутствуют отделения ЮНИДО, ведется соответствующими РБ в штаб-квартире в Вене. МО по-прежнему играют важную роль для Организации, обеспечивая соответствие ее мероприятий национальным потребностям и приоритетам. Они также способствуют налаживанию взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с местными региональными учреждениями и двусторонними и многосторонними донорами. Подробное описание МО ЮНИДО приведено в главе 2 *Ежегодного доклада за 2013 год*.

47. Все программы ЮНИДО разрабатываются в сотрудничестве с национальными участниками, региональными экономическими ассоциациями и подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать применению комплексного и всеобъемлющего подхода, обеспечивающего максимальное повышение воздействия и эффективности каждого мероприятия в области развития. При составлении и осуществлении программ ЮНИДО в области ТС учитываются также региональные и субрегиональные аспекты. В этой связи особое внимание Организация уделяет таким другим факторам, как принадлежность к странам со средним уровнем дохода (ССУД), наименее развитым странам (НРС), странам, не имеющим выхода к морю (СНВМ) и малым островным развивающимся государствам (МОРГ). О некоторых из этих целевых областей также подробнее говорится в главе 1 *Ежегодного доклада за 2013 год*.

48. В настоящее время из 171 государств – членов ЮНИДО 97 относятся к группе ССУД. С правительством Филиппин ведутся переговоры о содействии в проведении конференции ССУД в 2016 году. Ожидается, что эта конференция позволит получить ценную информацию для адаптации рамок ВУПР к конкретным потребностям и приоритетам этой группы стран с учетом их соответствующих приоритетов в области развития, указанных в Декларации Сан-Хосе 2013 года⁶, и новой повестке дня в области развития на период после 2015 года.

49. В качестве полноправного члена Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития ЮНИДО вносит свой вклад в работу механизма обеспечения общесистемной согласованности, в том числе в систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций⁷. Организация оказывает также финансовую поддержку системе координаторов-резидентов на страновом уровне и участвует в соответствующих программах "Единство действий" совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций.

50. ЮНИДО продолжает укреплять сотрудничество с рядом региональных ассоциаций. Сотрудничество между ЮНИДО и Африканским союзом реализуется в рамках многолетних партнерских отношений, направленных на уменьшение масштабов нищеты и обеспечение "зеленого" роста в африканском регионе. Кроме того, РППН взаимодействует с региональными экономическими комиссиями, обеспечивая реализацию региональных приоритетов в целях содействия региональному экономическому сотрудничеству и участию в партнерских отношениях с Общим рынком Восточной и Южной Африки, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки.

51. ЮНИДО совместно с различными партнерами по Организации Объединенных Наций и региональными организациями провела в сентябре 2013 года в Дохе региональный практикум по промышленной статистике и классификации для арабских стран⁸. В Азиатско-Тихоокеанском регионе было

⁶ Решение IDB.41/Dec.4.

⁷ IDB.42/6 и Add.1.

⁸ *Ежегодный доклад ЮНИДО за 2013 год* (IDB.42/2), глава 2, Направленность

начато осуществление различных программ по укреплению разных сетей и налаживанию партнерских отношений с такими региональными организациями, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Южноазиатская ассоциация регионального развития, Форум островов Тихого океана, Организация экономического сотрудничества и Шанхайская организация сотрудничества.

52. Совместно с Европейским союзом (ЕС) ЮНИДО провела в ноябре 2013 года в Тунисе международную конференцию по обеспечению занятости молодежи на производстве в средиземноморских странах, на которой присутствовали около 700 участников, включая правительственные делегации и представителей международных организаций и частного сектора. ЕС и ЮНИДО было предложено координировать последующие мероприятия по выполнению Тунисской декларации, принятой на этой конференции. В Европе и Центральной Азии ЮНИДО в сотрудничестве с ЕС разработала проектные предложения в таких областях, как диверсификация экономики, промышленная энергоэффективность, субподрядная деятельность и стандарты, метрология, тестирование и инфраструктура качества. ЮНИДО также активно сотрудничает с Карибским сообществом, Организацией восточнокарибских государств и Андским сообществом и Секретариатом Договора о центральноамериканской экономической интеграции.

VII. Развитие партнерских связей

53. На своей пятнадцатой сессии Генеральная конференция призвала к укреплению существующих и созданию новых партнерских отношений и сетевых связей в целях содействия ВУПР. На этот призыв Организация ответила рядом инициатив. Во-первых, она активизировала свое стратегическое сотрудничество с государствами-членами и партнерами по развитию в рамках официальных визитов старшего руководства, двусторонних встреч и участия в национальных, региональных и глобальных мероприятиях. Во-вторых, она повысила свой институциональный потенциал путем создания в рамках Отдела разработки программ и технического сотрудничества (ПТС) Сектора по партнерским отношениям и мониторингу результатов (ПТС/ПОМР)⁹. В-третьих, она выступила инициатором инновационных моделей работы, представленных на двух глобальных форумах ВУПР в 2014 году для демонстрации преимуществ партнерских отношений.

54. Для подтверждения взаимодействия ЮНИДО со своими государствами-членами на пути к ВУПР Генеральный директор посетил множество стран мира. По вопросу налаживания партнерских отношений, в частности с учреждениями по финансированию развития (УФР), Генеральный директор встречался с руководителями Всемирного банка, Международной финансовой корпорации, Африканского банка развития, Азиатского банка развития, Межамериканского банка развития и Международного фонда сельскохозяйственного развития. Цель этих обменов мнениями на самом высоком уровне заключалась в содействии ВУПР и расширению возможностей

региональной деятельности, Регион арабских государств.

⁹ Бюллетень Генерального директора UNIDO/DGB/2014/01 от 30 июня 2014 года.

для сотрудничества и партнерских отношений. Благодаря этим инициативам ЮНИДО заручилась мощной политической поддержкой старшего руководства УФР и создала основу для взаимовыгодного сотрудничества. При этом ЮНИДО развивает также новые партнерские отношения с частными компаниями, основанные на совместных целях и использовании разных средств воздействия.

55. В целях укрепления поддержки Секретариата в развитии партнерских отношений в будущем был создан Сектор ПТС/ПОМР в качестве стратегического подразделения управляющего директора ПТС¹⁰. Этот Сектор состоит из двух групп: группы развития партнерских отношений (ПТС/ПОМР/ГРПО), которая координирует и осуществляет партнерские отношения ЮНИДО с промышленными компаниями, УФР, инвестиционными фондами и ГЭФ, и группы оперативной эффективности и мониторинга результатов (ПТС/ПОМР/ОЭМР), которая руководит работой отделов, направленной на повышение оперативной эффективности и улучшение мониторинга результатов. Создание этого нового Сектора позволяет Организации достигать успехов в ее стратегии развития партнерских отношений с УФР, компаниями и организациями частного сектора на систематической и скоординированной основе.

56. В этой связи особого внимания заслуживает сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ). Быстрые темпы глобального процесса развития и появление новых центров экономической власти на юге стали важнейшим источником технологий, финансирования, ноу-хау и более широких вариантов развития, которые в значительной степени усиливают традиционные механизмы оказания помощи в целях развития. На этом фоне и в ответ на призыв государств-членов к укреплению СЮЮ Организация решила поручить эту деятельность ПТС/ПОМР и тем самым утвердить растущую роль ЮНИДО в качестве промежуточного звена и посредника в области СЮЮ с целью более полного использования потенциала набирающих вес стран в деле предложения вариантов ВУПР.

57. Были предприняты усилия для кодификации наилучших видов практики в странах Юга и распространения информации о них для содействия расширению их воздействия на процесс развития. Кроме того, Организация при помощи хорошо отлаженных сетей сотрудничества Юг-Юг осуществляет ряд проектов в африканских и азиатских странах в таких областях, как передача технологии, создание производственного потенциала и развитие агропредпринимательства. К таким проектам относится, в частности, создание центров промышленного сотрудничества Юг-Юг в Китае и Индии, отделений по содействию инвестированию и передаче технологий и национальных центров более чистого производства, расположенных, главным образом, в развивающихся странах.

58. В рамках своих усилий по осуществлению мандата в области ВУПР ЮНИДО организовала в 2014 году два глобальных форума по ВУПР. Первый форум (23-24 июня) позволил государствам-членам обсудить на высоком уровне политику и средства обеспечения ВУПР, а второй форум (4-5 ноября)

¹⁰ Бюллетень Генерального директора (UNIDO/DGB/2014/01).

будет посвящен конкретным действиям, при помощи которых будет обеспечена взаимосвязь таких функций ЮНИДО, как глобальный форум и ТС.

59. В ходе первого форума по ВУПР государства-члены провели концептуальный диалог по вопросам разработки стратегий и политики в области ВУПР¹¹. Он также послужил глобальной платформой для обсуждения способов реализации этих стратегий с учетом наилучших видов международной практики и конкретного положения стран. На форум прибыли свыше 250 участников и делегаций высокого уровня из 82 стран. В его работе участвовали также ведущие исследователи, специалисты-практики в области развития и экономисты. Успех первого форума по ВУПР придал новый импульс деятельности ЮНИДО как глобального форума и организатора, поскольку он обеспечил участие всех соответствующих заинтересованных сторон процесса ВУПР, включая государства-члены, многосторонние и двусторонние учреждения по вопросам развития, частный сектор, научные круги и гражданское общество.

60. На втором форуме ЮНИДО по ВУПР будут представлены инновационные и комплексные "деловые модели" развития партнерских отношений, в рамках которых партнерские отношения будут способствовать осуществлению стратегий ВУПР в двух экспериментальных странах – Эфиопии и Сенегале. При помощи этих двух экспериментальных проектов ЮНИДО продемонстрирует эффективность концепции развития партнерских отношений для привлечения дополнительных ресурсов, в частности от УФР, учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних партнеров в области развития, частных инвесторов и корпораций, что позволит повысить воздействие услуг в области ТС.

61. Основная цель заключается в том, чтобы довести до сведения государств-членов тот факт, что воздействие деятельности ЮНИДО выходит далеко за рамки традиционной помощи ЮНИДО в создании потенциала на основе безвозмездного финансирования, поскольку только при наличии взаимодополняемости с другими партнерами Организация задействует критическую массу, необходимую для обеспечения ощутимого вклада в реализацию национальных стратегий стран в области ВУПР. В этих целях ЮНИДО намерена представить на форуме комплексный портфель услуг ЮНИДО, основанных на ее особых знаниях в области ТР, но при этом впервые ясно предусматривающих привлечение более широких ресурсов в поддержку национальных стратегий. С этой целью в августе и сентябре 2014 года были проведены подготовительные и технические миссии для обсуждения с должностными лицами правительства и соответствующими потенциальными партнерами конкретных возможностей развития партнерских отношений и направлений сотрудничества. Концепция развития партнерских отношений, которую ЮНИДО реализовала в ходе своих миссий в Эфиопию и Сенегал, получила весьма благоприятный отзыв от всех участников процесса развития.

62. При разработке и осуществлении экспериментальных программ развития в странах партнерских отношений для обеспечения ВУПР следует руководствоваться следующими всеобъемлющими принципами: активное участие стран; четкая увязка с целями ВУПР; всесторонний учет в

¹¹ PBC.30/CRP.5.

национальных стратегиях мобилизации ресурсов потенциала партнерских отношений для расширения услуг по ТС; возможность оказания многодисциплинарного диапазона услуг ЮНИДО; и соблюдение требований механизма тщательного мониторинга и отчетности, с тем чтобы государства-члены могли оценивать конкретные преимущества этого нового подхода.

63. Для повышения видимых результатов своей деятельности на местах и указания на ее важность ЮНИДО вкладывает значительные ресурсы в обеспечение постоянного диалога с правительствами (как государств-членов, так и государств, не являющихся членами), частным сектором, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Она оптимизировала свою стратегию в области пропаганды, информации и связи для содействия формированию нового представления о процессе ВУПР в международных средствах массовой информации и у общественности в целом, одновременно демонстрируя эффективность деятельности Организации в области реализации вариантов ВУПР на местах.

64. Информационно-пропагандистская работа и налаживание связей имеют также огромное значение для развития партнерских отношений. Эта цель достигается за счет таких мероприятий, как два форума по ВУПР, постоянное взаимодействие с государствами – членами ЮНИДО, модернизация веб-сайта ЮНИДО, выпуск качественных публикаций и видеоматериалов о деятельности ЮНИДО на местах и расширение присутствия ЮНИДО в социальных сетях.

VIII. Меры, которые надлежит принять Совету

65. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.