



联合国工业发展组织

Distr.: General  
14 October 2014  
Chinese  
Original: English

工业发展理事会  
第四十二届会议  
2014年11月25日至27日，维也纳  
临时议程项目5  
2016-2019年中期方案框架临时纲要

## 2016-2019 年中期方案框架临时纲要

### 秘书处的说明

本文件按照理事会 IDB.41/Dec.17 号决定和大会 GC.15/Dec.17 号决定提供了关于 2016-2019 年中期方案框架的纲要提议。

1. 在 GC.15/Dec.17 号决定中，大会第十五届会议请总干事从 2015 年起在两年期的第二年通过方案预算委员会向工业发展理事会每四年提交一份中期方案框架的草稿，其中将顾及《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》（GC.15/Res.1）。大会还请中期方案框架草稿顾及对联合国发展业务活动<sup>1</sup>的每四年一次的全面政策审查，以及工发组织前途（包括方案和资源问题）的非正式工作组题为“战略指导文件”的成果文件所载建议<sup>2</sup>。

<sup>1</sup> 联大 2012 年 12 月 21 日的第 67/226 号决议。

<sup>2</sup> IDB.41/24，附件。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



2. 关于 2016-2019 年中期方案框架临时纲要的提议载于本文件附件，有关该提议的内容全面的草稿将通过委员会第三十一届会议提交给 2015 年理事会第四十三届会议。考虑到《利马宣言》和“战略指导文件”，谨提议该框架由四个部分组成，即：

(a) **导言**，将重申包容及可持续工业发展的重要性，并且还鉴于 2015 年后发展议程的新框架而就该做法提供更多的详细说明；

(b) **专题方案框架**，将平衡兼顾包容及可持续工业发展对可持续发展三个方面——经济、社会和环境——所作贡献，并介绍工发组织支持各国在该框架下实现其发展目标的拟议措施，通过本组织的四项赋能职能（技术合作、分析和研究职能与政策咨询服务、规范职能和标准及合规相关活动、以及召集和关于推动知识转让、建立关系网络与工业合作的伙伴关系）开展工业能力建设并从数量上改进其工业能力；

(c) **管理框架**，概述关于工发组织遵行的已商定联合国全系统原则和框架的最新动态，其中纳入了以下方面的章节：(一)注重成果的管理，包括基于最新国际趋势和原则的组织战略；(二)发展伙伴关系，包括有关宣传、对外关系、包容及可持续工业发展论坛以及众多利益方伙伴关系战略；(三)人力资源管理，包括关于执行性别政策和公平地域代表性战略方面的考虑；(四)外地业务管理，包括外地网络的安排及相关资源；(五)业务管理，包括进一步开发采购和企业资源管理系统；及(六)财务管理，包括关于使本组织财务框架现代化以满足对创新并且更加灵活的筹资金来源需要方面的做法；

(d) 基于专题方案拟议框架的关于 2016-2019 年期间财务要求的暂定**预算框架**，为此而有必要在 2014-2015 两年期核定经常预算的现有水平上增拨资源。

#### 需请理事会采取的行动

3. 理事会不妨注意到该拟议纲要，并请总干事在委员会第三十一届会议上，在所示经常预算的最高限额内，基于本纲要介绍内容全面的 2016-2019 年中期方案框架草案及其关于 2016-2017 年方案和预算的提议。

## 附件

## 2016-2019 年中期方案框架临时纲要

## 一. 引言

1. 引言部分将简要概述全球工业化方面的最新趋势和动态，包括全球与区域挑战和机遇。它还将全盘介绍联合国对 2015 年后全球发展议程的看法并阐述工发组织在这方面的立场、作用和责任。最后，本节将审视有关全球援助总体架构的趋势，包括援助效力、全系统一致性以及发展筹资，所有这些均被视为使工发组织得以形成前瞻性思维并进行中期战略规划的关键。

## 二. 专题方案框架

2. 工发组织力求在《利马宣言》的基础上支持成员国努力实现包容及可持续工业发展。根据《利马宣言》提供的全面指导，并按照形成 2015 年后联合国总体发展议程之基础的可持续发展三个方面，下图载列了工发组织的专题框架。

3. 该图提供了关于工业化相互支持的不同方面之间相互关系的全局性看法，其中每个方面都与可持续发展不同方面以及工发组织三个重点专题有关。发展成果和影响经由本组织四个赋能职能加以实现：技术合作、分析职能与政策咨询服务、规范职能和标准及合规相关活动、召集及关于知识转让与建立知识关系网络的伙伴关系。

4. 工发组织专题重点的设计是为了通过国别方案推动包容及可持续工业发展并使其发生根本性的转变。两年一次的包容及可持续工业发展论坛使得本组织得以定期审查最佳做法并扩大平衡兼顾的方案规模。特定的方案和活动虽然可能在不同程度上述及这三个方面的一个或多个方面，从而彰显了发展进程的复杂性，但确力图为述及可持续发展所有这三个方面而共同提供一套全面一致的服务。

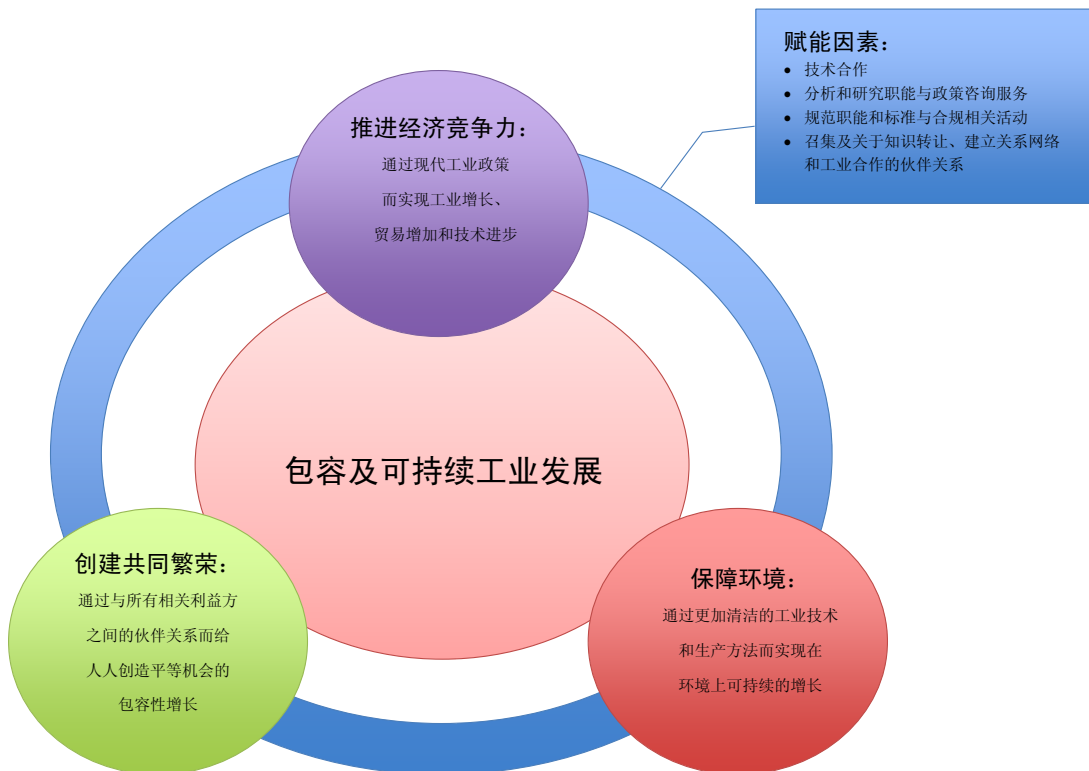
5. 因此，本节中的专题方案框架将分成三个部分，即：

(a) 通过强化并可可持续的生产能力而**创造共同繁荣**：推进减贫并促进可包容性，以可包容的方式开展生产能力建设，还通过同参与工业化进程的所有相关利益方合作，为所有妇女和男子以及各社会群体提供更多机会；

(b) 通过加强贸易和技术能力来**推进经济竞争力**：推进经济和工业快速增长，开展业界贸易能力建设，确保还通过适用现代工业政策并遵行全球标准和准则而让所有各国均能从国际贸易和技术进步中获益；

(c) 通过可持续的生产和工业资源效率而**保障环境**：推进在环境上可持续的增长，通过更为清洁的生产做法和更具能源和资源效率的技术以及包括在废弃物管理和循环利用等领域创建绿色工业来开展关于绿色工业的机构能力建设。

图  
工发组织在全球发展工作中的作用



### 三. 管理框架

6. 《利马宣言》和“战略指导文件”就为改进本组织效力、效率并且向联合国全系统政策包括联合国业务发展活动看齐而应当采取的措施向工发组织提供了明确的指导。

7. 本节因而综合了这些指导文件，根据成员国赋予本组织的任务授权而给工发组织提供了一个管理框架。它将首次概述有关工发组织所遵行的联合国全系统的商定原则和框架的最新动态，然后将接着阐述内部管理准则和原则，就六个关键领域提供指导，即：

- 注重成果的管理，包括基于最新国际趋势和原则的组织战略；
- 发展伙伴关系，包括有关宣传、对外关系、包容及可持续工业发展论坛以及众多利益方伙伴关系的战略；
- 人力资源管理，包括关于执行性别政策和公平地域代表性战略方面的考虑；

(d) 外地业务管理，包括外地网络的组织及相关资源并在国家层面上参与全系统活动以及关于外地住地和安全与保障问题的战略；

(e) 业务管理，包括进一步开发采购和企业资源管理系统；

(f) 财务管理，包括关于使本组织财务框架现代化以满足对创新并且更加灵活的筹资来源的需要方面的做法。

#### 四. 预算框架

8. 内容全面的 2016-2019 年中期方案框架草稿将载有规划期间的暂定财务需要和经常预算最高限额，相关数额为执行成员国所授权的工作方案所必需<sup>3</sup>。

9. 上文概述的本组织得到加强的任务授权以及关于专题框架的执行要求有一个稳定的财政基础，并且在 2014-2015 两年期核定经常预算现有水平的基础上增拨资源<sup>4</sup>。初步估计表明 2016-2017 年期间净经常预算最高限额在 1.50 亿欧元的水平上。

---

<sup>3</sup> 大会 GC.2/Dec.23 号决定，(b)(iv)(d)段。

<sup>4</sup> 大会 GC.15/Dec.16 号决定。