



工业发展理事会

第四十三届会议

2015年6月23日至25日，维也纳

临时议程项目7

《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》的执行情况

《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》的执行情况

总干事的报告

依照 GC.15/Res.1 号决议，本文件报告工发组织协助各成员国实现更高水平的包容及可持续工业发展的情况以及对发展产生的影响。本文件介绍工发组织对这方面的合作伙伴关系采取的战略办法的最新情况。按照 GC.15/Res.2 号决议，本文件还提供工发组织与 2015 年后发展议程的进度报告。

目录

	段次	页次
一. 为实现包容及可持续工业发展而提供的技术协助.....	1-18	2
二. 工发组织与 2015 年后发展议程.....	19-29	4
三. 需请理事会采取的行动.....	30	6

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 为实现包容及可持续工业发展而提供的技术协助

导言

1. IDB.42/14 号文件首次介绍了《利马宣言》的执行情况，重点按成果介绍工发组织在包容及可持续工业发展的三个方面开展的技术合作活动。该报告介绍了 2014 年建立伙伴关系以有效促进发展中成员国的包容及可持续工业发展的举措，为此设立了有传播外联战略支持的伙伴关系和结果监测处；举办了两次重要的包容及可持续工业发展论坛。2014 年 6 月举办的包容及可持续工业发展论坛旨在促进各国交流知识和最佳做法，2014 年 11 月的包容及可持续工业发展论坛制定了具体的国家伙伴关系方案，并首先在两个国家试行。

2. 本文件在这一节介绍 2014 年 10 月至 2015 年 4 月的情况。其中概述 2014 年以包容及可持续工业发展为目标的技术合作的执行情况，并概要介绍 2014 年 11 月举行的第二次包容及可持续工业发展论坛的成就，以及国家伙伴关系方案在埃塞俄比亚和塞内加尔的规划和推广情况，表明工发组织传统的技术服务在国家伙伴关系方案中的战略部署如何增进工发组织技术合作活动对发展的影响。

2014 年技术合作执行情况

3. 2014 年，工发组织在 100 个国家执行的技术合作服务总额为 17,120 万美元。服务的半数以上，即 2014 年技术合作执行总额的 63.2%（10,810 万美元），针对的是包容及可持续工业发展的环境可持续性专题领域。总额的 18.7%（3,200 万美元）针对的是以创造就业为手段的减贫服务（特别是在农村地区），从而增进社会包容性。总额的 14% 用于提高中小型企业竞争力的服务，以及通过促成发展中国家制造的产品国际贸易而促进经济增长的服务。

4. 在非洲（包括北非阿拉伯国家）的执行额共计 5,360 万美元，占总额的 31.3%，因而该区域是接受工发组织援助最多的区域，其次是亚洲（4,990 万美元，占总额的 29.1%）、东欧和中亚（2,420 万美元，占 14.1%）、拉丁美洲和加勒比（890 万美元，占 5.2%），以及西亚阿拉伯国家（790 万美元，占 4.6%）。

5. 工发组织资源流动的一个特点是，对于本组织几乎所有的技术援助行动，技术服务供资是自愿性质的：的确，《工发组织章程》（附件二，B 段）阐明：“为了提高本组织的工作方案在工业发展方面的效率，经常预算也应为以前由联合国经常预算第十五款提供经费的其他活动提供经费，但数额以经常预算总额的百分之六为限。”

6. 因此，工发组织不得不为其大多数技术合作行动筹集自愿捐款。这些是按每个项目募集的专用捐款。因此本组织的核心资源有很大一部分不得不用为工发组织的技术合作方案筹集资金。这也意味着秘书处无法完全控制其技术合作资源在各主题上的分配，因为这取决于外部赞助方的意愿，如多边基金和双边捐助方。

7. 全球环境基金和蒙特利尔议定书多边基金通过财政捐款支助了工发组织 2014 年技术合作执行总额的将近一半（47.9%），同意负担该年度技术合作行动中包容及可持续工业发展在能源和环境方面的绝大部分数额。其次是欧洲联盟（11.3%）和双边捐助方，如瑞士、日本和意大利。

8. 应当注意的是，加拿大和美利坚合众国等非成员国对工发组织技术合作活动提供了自愿捐助。另一个显著趋势是，流入的资金越来越多地来自发展中国家，如中国、印度和其他大型新兴经济体，以及尼日利亚、科特迪瓦、加蓬等。例如，2014 年尼日尔与工发组织签署了为数几百万美元的信托基金，以便为国家粮食安全战略“尼日尔人滋养尼日尔人”获得技术合作支助。

9. 在自愿捐款的资助下，继续投入资助工发组织技术合作行动的资源突出表明已经认识到本组织的服务对发展中成员国的重要性。2014 年，工发组织为其技术合作行动筹集了总共 19,100 万美元，是工发组织历史上自愿捐款数额第二高的。

10. 但是，如果发展中国家的需求和为提供与之相称的技术合作服务筹集的越来越多的自愿捐款流没有相应的充足资源来维持或扩大服务提供能力，技术合作行动便有可能出现停滞。工发组织技术合作行动是高度技术密集型的，需要秘书处的专家和项目经理投入大量时间。2014 年记录的 17,120 万美元技术合作执行额分配给了至少 883 个项目。当年吸纳超过 100 万美元服务额的只有 31 个项目，显示执行额超过 10 万美元的共有 300 个项目。

11. 多年来进行的独立评价表明，这些项目得到了接受方的赞赏，表明它们有效回应了接受方的需要。因此它们看来是规划得当的，但许多相对较小的项目产生了一些问题：对秘书处的执行能力造成了压力；延长了实现充分、符合包容及可持续工业发展、注重成果的管理和汇报系统的努力；其本身无法单独调集大量必要的资源产生实现包容及可持续工业发展的势头。需要一个新的业务模式，有战略地投入工发组织的技术合作资源，以利用政府、多边开发银行及私营部门大小行动方较大规模的公共和私人平行投资流。

伙伴关系办法

12. 工发组织通过其伙伴关系办法，利用其得到赠款资助的专业服务处理外部事务和协调失败的情况，这些问题共同阻碍着公共和私人投资流向包容及可持续工业发展。基本的服务保持不变，并遵循扩增的 2010-2013 年中期方案纲要（IDB.35/8/Add.1）及工发组织前途（包括方案和资源）问题非正式工作组题为“战略指导文件”的成果文件（IDB.41/24）等文件的设想。这些服务通过国家伙伴关系方案部署，而这些方案是在各国主管机关的领导下与发展援助和投资伙伴密切合作规划、推广和执行的。

13. 伙伴关系和结果监测处着手在埃塞俄比亚和塞内加尔这两个非洲低收入国家开展试点工作。试点国家是按照特定标准挑选的，如是否具备明确的商业计划支持的条理清晰的国家工业化战略，以及是否有必要制定容易在短期内产生显著效益的小型国家伙伴关系方案。

14. 首先在 2014 年派出高级别考察团访问了这两个国家，与政府主管机关、工业协会、发展伙伴以及双边和多边开发银行会晤，并向各利益方简要介绍工发组织促进实现包容及可持续工业发展的伙伴关系办法的主要原则。其次，在这些考察团之后派出了技术小组，在 2014 年 11 月初之前制定了国家伙伴关系方案大纲，纳入国家发展战略、发展援助方案和投资流。这两个国家伙伴关系方案已提交 2014 年 11 月的第二次包容及可持续发展论坛。

15. 在第二次包容及可持续发展论坛之后，将国家伙伴关系方案大纲写成详细文件，并于 2014 年 12 月得到工发组织执行董事会核准，随后分别于 2015 年 2 月和 3 月得到埃塞俄比亚政府和塞内加尔政府核准。IDB.42/5 号文件较为详细地介绍了这两个国家伙伴关系方案，另有相关的方案文件可供索取。

16. 在这两个国家伙伴关系方案中部署的组建服务利用本组织的固定技术合作能力。工业政策咨询、农业中心和农工业园区、节能技术、垃圾管理和清洁生产、投资促进和贸易便捷化是这些综合干预措施的基石。但伙伴关系办法的杠杆作用是新的。虽然赠款资助的国家伙伴关系方案费用在 3,000 万美元到 4,000 万美元之间，与工发组织开展的较大型方案相当，但它们有效融入了东道国在开发金融机构（如世界银行、国际金融公司或欧洲投资银行）按照文件规定提供的支助下开展的规模大得多的举措。

17. 工发组织在这些多利益方举措中的中心作用表现在埃塞俄比亚和塞内加尔国家政府设立的协调平台上。协调机制包括相关的所有部、发展伙伴和金融机构，并委派工发组织发挥中心作用促进这些干预措施的协调。

18. 伙伴关系和结果监测处结果监测股将制定业绩指标，在阐释投资资金平行流和私营公司资源时，客观体现国家伙伴关系方案对发展的最终影响。

二. 工发组织与 2015 年后发展议程

目前的状况

19. 负责提出一组可持续发展目标的开放工作组在其 2014 年 7 月 19 日的最后报告中列入了目标 9：“建设有复原力的基础设施，促进具有包容性的可持续的产业化，并推动创新”。为了加强各项可持续发展目标之间的联系以发挥增效作用并进一步打破封闭式做法，也已将包容及可持续发展相关目标列入目标 8：“可持续经济增长和就业”和目标 12：“可持续消费和生产”。在拟议目标 17：“加强实施手段，重振可持续发展的全球伙伴关系”中，工发组织也大有可为，具体地说，是在伙伴关系和技术转让领域支助成员国。

20. 在开放工作组成果文件发表后，联合国秘书长在 2014 年 12 月 4 日发表了统整报告，2015 年 1 月，包括所有会员国在内的政府间谈判进程接替了开放工作组。这些进展情况是 2015 年后进程的重要里程碑。

21. 2015 年后发展议程上的政府间谈判进程首先是联合国大会在 2013 年 9 月关于千年发展目标的特别会议上规定的，联合国大会还决定，应于 2015 年 9 月举行一次全球峰会，以通过新的联合国发展议程。这些谈判会议的第一次会议于

2015年1月19日至21日举行，重点是总结迄今为止取得的进展。第二次会议于2015年2月17日至20日举行，重点是进程成果的“宣言”部分。第三次会议于2015年3月23日至27日举行，讨论的是各项目标、具体目标和指标。

参与进程（公开工作组之后）

22. 按照 GC.15/Res.1 和 GC.15/Res.2 号决议，工发组织正在积极参与各种制定新发展框架的进程。

23. 为了对成员国的具体需要和期望作出回应，工发组织推动在整个进程中始终与其成员国保持公开对话。自2013年3月以来，在成员国驻维也纳代表的积极参与下，举行了有关2015年后发展议程的六次简况介绍会。在外地并通过工发组织联络办事处的工作，也加强了沟通渠道与合作。为支持包容及可持续工业发展，2013年11月在纽约成立了包容及可持续工业发展之友小组，其成员现已扩大到联合国38名常驻代表。该小组在目前的政府间谈判中表示坚决支持包容及可持续工业发展，并在2014年4月公开工作组第十次会议期间发表了共同声明。在工发组织协助下，为各种区域组织和政治组织举行了一系列包容及可持续发展相关问题简况介绍会。

24. 作为联合国发展集团的成员，工发组织还通过其外地网络参加了在国家和区域层面上组办的各类磋商。它还在经济增长和就业、环境可持续性与能源等领域，进一步利用其专长支持联合国发展集团的专题磋商。作为联合国发展集团关于执行手段的第二轮磋商的一部分，工发组织被要求协同联合国全球契约联合牵头有关“与私营部门携手参与”的磋商。这些磋商主要包括2014年6月在布拉提斯拉瓦举行的“欧洲和中亚战略磋商”。

25. 2014年12月，政府间谈判联合调解人请求联合国统计委员会协助制定一项指标框架。统计委员会第四十六届会议于2015年3月3日至6日举行，主题为“用数据支持2015年后发展议程”。工发组织积极全面地参加了这一工作，并为目标9和其他相关目标提供了一份综合性的指标框架草案。

前进的道路

26. 拟订2015年后发展议程的工作虽然取得了巨大进展，但其最终内容和形式尚未完成。将在9月的峰会之前再举行四次政府间会议。其中第一次会议将讨论执行手段和伙伴关系。随后将举行落实和审查会议，并在峰会前的一个月举行三次会议讨论成果文件本身。秘书长统整报告所列的“六项要素”是否或如何列入该成果文件仍有待考虑。

27. 第三次发展融资国际会议将于2015年7月13日至16日在亚的斯亚贝巴举行。预计这次会议将产生一份商定的政府间成果文件“亚的斯亚贝巴协议”。据设想，该成果文件将成为理解切实可行的执行手段的重要资料。工发组织将积极参与这次活动并贡献其专长。

28. 在指标方面，可持续发展目标指标问题机构间专家组将在 2015 年 7 月为可持续发展目标及其具体目标提出经完善的指标框架。联合国统计委员会第四十六届会议核可了一项路线图，按照其时间表，预计将在 2016 年 3 月其第四十七届会议上核可一项指标框架。

29. 在制定可持续发展目标及其相关具体目标和指标进程的这些最后阶段，工发组织将继续参与 2015 年后发展议程工作并在这一进程中通过其外地网络、联络处和总部协助成员国。工发组织还将做好准备积极帮助成员国提高国家监测能力，并提高自身在全球范围收集数据并报告的能力。

三. 需请理事会采取的行动

30. 理事会不妨注意到本文件提供的信息。
