



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
20 April 2015
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок третья сессия

Вена, 23-25 июня 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Осуществление Лимской декларации: путь к достижению
всеохватывающего и устойчивого промышленного развития**

**Осуществление Лимской декларации: путь
к достижению всеохватывающего и устойчивого
промышленного развития**

Доклад Генерального директора

В соответствии с резолюцией GC.15/Res.1 в настоящем документе сообщается об оказании ЮНИДО помощи государствам-членам в достижении цели повышения уровней всеохватывающего и устойчивого промышленного развития и об их влиянии на процесс развития. В документе содержится обновленная информация о стратегическом подходе ЮНИДО к налаживанию партнерских отношений в этой области. В соответствии с резолюцией GC.15/Res.2 настоящий документ содержит также информацию об участии ЮНИДО в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Техническая помощь для достижения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития	1-18	2
II. ЮНИДО и повестка дня в области развития на период после 2015 года	19-29	6
III. Меры, которые надлежит принять Совету	30	8

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.15-02417 (R) 140515 190515



Просьба отправить на вторичную переработку 

I. Техническая помощь для достижения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития

Введение

1. В документе IDB.42/14 представлен первый обзор хода осуществления Лимской декларации с уделением особого внимания основанной на конкретных результатах отчетности о мероприятиях ЮНИДО в области технического сотрудничества (ТС) по трем направлениям всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР). В этом документе приведена информация о выдвинутых в 2014 году инициативах по налаживанию партнерских отношений в целях эффективного содействия ВУПР в развивающихся государствах-членах посредством создания Сектора по вопросам партнерских отношений и результатов мониторинга (ПОРМ), опирающегося на стратегию информационно-пропагандистских мероприятий, и проведения двух ключевых форумов по вопросам ВУПР. Цель первого форума по вопросам ВУПР, проведенного в июне 2014 года, заключалась в содействии обмену странами опытом и информацией о наилучших видах практики, а второго форума, состоявшегося в ноябре 2014 года, – в определении конкретных программ странового партнерства (ПСП), предназначенных на начальном этапе для двух экспериментальных стран.

2. Данный раздел настоящего документа охватывает период с октября 2014 года по апрель 2015 года. В нем представлен обзор показателей ТС в 2014 году в целях ВУПР и обобщенная информация о результатах второго форума по вопросам ВУПР, проведенного в ноябре 2014 года, и содержании и продвижении ПСП в Эфиопии и Сенегале для демонстрации того, каким образом стратегическое использование услуг ЮНИДО в области ТС в рамках ПСП увеличивает воздействие мероприятий ЮНИДО в области ТС на процесс развития.

Объем технического сотрудничества в 2014 году

3. В 2014 году общая стоимость услуг в области ТС, оказанных ЮНИДО около 100 странам, составила 171,2 млн. долларов США. Основная доля услуг в сумме 108,1 млн. долл. США, или 63,2 процента от общего объема ТС в 2014 году, пришлась на такую тематическую область ВУПР, как обеспечение экологической устойчивости. Тридцать два миллиона долларов США, или 18,7 процента от общего объема ТС, были направлены на обеспечение максимального социального охвата посредством оказания услуг по уменьшению масштабов нищеты за счет создания рабочих мест, особенно в сельских районах. Четырнадцать процентов средств от общего объема ТС было направлено на оказание услуг по повышению конкурентоспособности малых и средних предприятий и на услуги по содействию экономическому росту посредством создания благоприятных рыночных условий для сбыта готовой продукции из развивающихся стран.

4. Услуги на общую сумму в 53,6 млн. долл. США, или 31,3 процента от общего объема ТС, были оказаны в Африке (включая арабские государства

Северной Африки), что делает этот регион крупнейшим получателем помощи ЮНИДО, за которым следуют Азия (49,9 млн. долл. США, или 29,1 процента от общего объема), Восточная Европа и Центральная Азия (24,2 млн. долл. США, или 14,1 процента), Латинская Америка и Карибский бассейн (8,9 млн. долл. США, или 5,2 процента) и арабские государства Западной Азии (7,9 млн. долл. США, или 4,6 процента).

5. Характерная особенность потока ресурсов ЮНИДО заключается в том, что финансирование услуг по ТС является добровольным почти для всех мероприятий Организации по оказанию технической помощи. Действительно, Устав ЮНИДО предусматривает (пункт В, приложение II), что "С целью повышения эффективности программы работы Организации в области промышленного развития за счет регулярного бюджета финансируются также другие виды деятельности, прежде финансировавшиеся по разделу 15 Регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, в размере 6 процентов от всего регулярного бюджета".

6. В этой связи ЮНИДО приходится увеличивать добровольные взносы для большинства своих мероприятий в области ТС. Эти взносы носят целевой характер и мобилизуются для каждого конкретного проекта. Таким образом, Организации приходится выделять значительную долю своих основных ресурсов для получения средств на финансирование программ ТС ЮНИДО. Это также означает, что Секретариат полностью не контролирует тематическое распределение своих ресурсов на ТС, поскольку это зависит от желания внешних спонсоров, таких как многосторонние фонды и двусторонние доноры.

7. Финансовые взносы Глобального экологического фонда и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола позволили ЮНИДО профинансировать почти половину из всех оказанных ею в 2014 году услуг в области ТС (47,9 процента), преимущественно в таких сегментах, как энергетика и окружающая среда. Следующими крупнейшими донорами стали Европейский союз (11,3 процента) и такие двусторонние доноры, как Швейцария, Япония и Италия.

8. Следует отметить добровольные взносы на оказание ЮНИДО услуг в области ТС, внесенные такими не являющимися членами Организации государствами, как Канада и Соединенные Штаты Америки. Еще одна заметная тенденция заключается в росте поступления средств от развивающихся стран, таких как Китай, Индия и другие крупные страны с развивающейся экономикой, а также Нигерия, Кот-д'Ивуар, Габон и другие. Например, в 2014 году Нигер подписал с ЮНИДО соглашение о создании целевого фонда в размере нескольких миллионов долларов США, с тем чтобы обеспечить поддержку услуг в области ТС для осуществления национальной стратегии достижения продовольственной безопасности "Нигерцы кормят нигерцев".

9. Финансируемый за счет добровольных взносов постоянный приток средств, выделяемых в поддержку деятельности ЮНИДО в области ТС, указывает на наличие осознанной значимости услуг Организации для развивающихся государств-членов. В 2014 году ЮНИДО получила в общей сложности 191 млн. долл. США для финансирования своей деятельности в

области ТС, что является вторым по величине максимальным показателем добровольных взносов за всю историю существования Организации.

10. Вместе с тем существует перспектива замедления роста масштабов деятельности в области ТС, если потребности развивающихся стран и растущие потоки добровольных взносов, получаемых для предложения сопоставимых услуг в области ТС, не будут подкреплены адекватными ресурсами для сохранения или расширения потенциала в области оказания услуг. Деятельность ЮНИДО в области ТС требует наличия высококвалифицированного персонала и занимает много времени у экспертов и управляющих проектами, работающих в Секретариате. В 2014 году по линии ТС было выделено 171,2 млн. долл. США, которые были распределены на осуществление не менее 883 проектов. В течение этого года лишь по 31 проекту были оказаны услуги стоимостью более 1 млн. долларов, а на 300 проектов в целом было израсходовано свыше 100 000 долларов США.

11. Как свидетельствуют независимые оценки за несколько лет, получатели помощи весьма удовлетворены этими проектами, что указывает на то, что эти проекты эффективно учитывают их потребности. В этой связи содержание этих проектов представляется адекватным, хотя наличие большого количества относительно мелких проектов ведет к возникновению ряда вопросов: это создает дополнительную нагрузку на способность Секретариата оказывать услуги; это затягивает прилагаемые усилия, направленные на создание комплексной ориентированной на ВУПР системы управления и отчетности, основанной на конкретных результатах; само по себе это не позволяет мобилизовывать ресурсы в объемах, необходимых для придания импульса процессу достижения ВУПР. Требуется создание новой операционной модели, посредством которой ресурсы ЮНИДО в области ТС инвестируются на стратегической основе для привлечения более крупных параллельных потоков государственных и частных инвестиций правительств, многосторонних банков развития и крупных и малых субъектов частного сектора.

Подход к партнерским связям

12. Опираясь на свой подход к партнерским связям, ЮНИДО оказывает свои финансируемые за счет безвозмездных взносов специализированные услуги для устранения действия внешних факторов и недостатков в координации, которые в целом препятствуют притоку государственных и частных инвестиций на цели ВУПР. Базовые услуги остаются неизменными и опираются на положения, в частности, расширенных рамок среднесрочной программы на 2010-2013 годы (IDB.35/8/Add.1) и итогового документа неофициальной рабочей группы для выработки руководящих указаний в отношении будущего ЮНИДО, включая ее программы и ресурсы, под названием "Стратегическое руководство" (IDB.41/24). Эти услуги оказываются в рамках программ странового партнерства (ПСП), которые разрабатываются, продвигаются и осуществляются под руководством национальных органов и в тесном сотрудничестве с партнерами по оказанию помощи и инвестициям на цели развития.

13. ПМОР приступил к работе в Сенегале и Эфиопии – двух отобранных в порядке эксперимента африканских странах с низким уровнем доходов. Эти страны были отобраны в порядке эксперимента в соответствии с такими

конкретными критериями, как наличие хорошо разработанной национальной стратегии индустриализации, подтвержденной четким планом работы, и необходимость разработки компактных ПСП, способных обеспечить ощутимые выгоды в течение короткого срока.

14. Во-первых, в 2014 году обе страны посетили миссии высокого уровня для проведения встреч с представителями правительственных органов, промышленных ассоциаций, партнеров по развитию и двусторонних и многосторонних банков развития и ознакомления заинтересованных сторон с основными принципами подхода ЮНИДО к партнерским связям в целях ВУПР. Во-вторых, после этих миссий обе страны посетили технические группы, которые к ноябрю 2014 года разработали планы ПСП, включенных в национальные стратегии развития, программы оказания помощи в целях развития и инвестиционные потоки. Две ПСП были представлены на втором форуме по вопросам ВУПР в ноябре 2014 года.

15. После проведения второго форума по вопросам ВУПР планы ПСП были доработаны в форме подробных документов, утвержденных Исполнительным советом ЮНИДО в декабре 2014 года и впоследствии правительствами Эфиопии и Сенегала, соответственно, в феврале и марте 2015 года. В документе IDB.42/CRP.5 содержится более подробная информация об этих двух ПСП, и с соответствующими правовыми документами можно ознакомиться по запросу.

16. Основные услуги, предусмотренные в двух ПСП, опираются на обычный потенциал Организации в области ТС. Структурными элементами этих комплексных мероприятий являются консультирование по вопросам промышленной политики, агроупулы и агропромышленные парки, энергоэффективные технологии, утилизация мусора и более чистое производство, содействие инвестициям и облегчение торговли. Вместе с тем новым аспектом является стимулирующее воздействие подхода к налаживанию партнерских связей. Хотя стоимость финансируемых за счет безвозмездных взносов ПСП составляет от 30 до 40 млн. долл. США, что сопоставимо со стоимостью более крупных программ, осуществляемых ЮНИДО, они эффективно вписываются в более крупные инициативы принимающих правительств при документально закреплённой поддержке таких учреждений по финансированию процесса развития, как Всемирный банк, Международная финансовая корпорация и Европейский инвестиционный банк.

17. Центральная роль ЮНИДО в этих инициативах с участием нескольких заинтересованных сторон отражена в организационных платформах, созданных национальными правительствами в Эфиопии и Сенегале. Координационный механизм включает все соответствующие министерства, партнеров по развитию и финансовые учреждения и предусматривает центральную роль ЮНИДО в целях облегчения координации этих мероприятий.

18. Отдел мониторинга результатов ПОМР разработает показатели деятельности для объективной оценки конечного воздействия ПСП на процесс развития при учете параллельных потоков инвестиционного финансирования и частных корпоративных ресурсов.

II. ЮНИДО и повестка дня в области развития на период после 2015 года

Текущее положение

19. Рабочая группа открытого состава (РГОС), которой было поручено сформулировать комплекс целей в области устойчивого развития (ЦУС), включила в свой окончательный доклад от 19 июля 2014 года цель 9: "Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций". Для укрепления связей между ЦУС, в интересах обеспечения взаимодополняемости и дальнейшего преодоления прежних изолированных подходов, задачи в области ВУПР были также включены в цель 8 "Неуклонный экономический рост и занятость" и цель 12 "Рациональное потребление и производство". ЮНИДО может также сыграть свою роль в достижении предложенной цели 17 "Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация глобального партнерства в интересах устойчивого развития", оказывая конкретную поддержку государствам-членам в таких областях, как налаживание партнерских отношений и передача технологий.

20. После опубликования итогового документа РГОС Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций опубликовал 4 декабря 2014 года свой обобщающий доклад, а в январе 2015 года функции РГОС перешли к процессу межправительственных переговоров. Эти события являются основными вехами в работе после 2015 года.

21. Процесс межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года был впервые санкционирован в сентябре 2013 года на специальном мероприятии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященном целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, на котором Ассамблея также постановила провести в сентябре 2015 года Глобальный саммит для принятия новой повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Первая сессия этих переговоров была проведена 19-21 января 2015 года и была посвящена оценке достигнутых в рамках процесса результатов. Вторая сессия была проведена 17-20 февраля 2015 года, и основное внимание на ней было уделено "декларативному" элементу итогов процесса. Третья сессия была проведена 23-27 марта 2015 года и была посвящена целям, задачам и показателям.

Участие в процессе (после окончания деятельности Рабочей группы открытого состава)

22. В соответствии с резолюциями GC.15/Res.1 и GC.15/Res.2 ЮНИДО активно участвует в различных процессах разработки новой рамочной основы развития.

23. В целях удовлетворения конкретных потребностей и ожиданий государств-членов ЮНИДО стимулирует проведение открытого диалога с ее государствами-членами в рамках нынешнего процесса. За период с марта 2013 года проведено шесть брифингов по повестке дня в области развития на период после 2015 года при активном участии представителей государств-членов в Вене. В отделениях на местах и в рамках деятельности бюро ЮНИДО

по связи были также укреплены каналы связи и сотрудничество. В целях поддержки ВУПР в ноябре 2013 года в Нью-Йорке была создана Группа друзей ВУПР, состав которой увеличился до 38 постоянных представителей при Организации Объединенных Наций. Эта группа выразила твердую поддержку ВУПР в ходе текущих межправительственных переговоров и выступила с общим заявлением на десятой сессии РГОС в апреле 2014 года. ЮНИДО содействовала проведению серии брифингов по проблематике ВУПР для различных региональных и политических групп.

24. Являясь членом ГООНВР, ЮНИДО через свою сеть отделений на местах участвовала также в различных консультациях, организованных на страновом и региональном уровнях. Она также предоставляла свои экспертные знания для оказания поддержки тематическим консультациям ГООНВР в таких областях, как экономический рост и занятость, экологическая устойчивость и энергетика. В ходе второго раунда консультаций в ГООНВР по средствам реализации (СР) ЮНИДО было предложено координировать консультации по вопросам о взаимодействии с частным сектором вместе с Глобальным договором Организации Объединенных Наций. Эти консультации включали, в частности, консультации по стратегическим вопросам для Европы и Центральной Азии, которые были проведены в июне 2014 года в Братиславе.

25. В декабре 2014 года координаторы межправительственных переговоров обратились к Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН) с просьбой оказать помощь в разработке структуры показателей. Сорок шестая сессия СКООН состоялась 3-6 марта 2015 года и была посвящена теме "Данные в обоснование повестки дня в области развития на период после 2015 года". ЮНИДО активно и всесторонне участвовала в этом процессе и представила всеобъемлющий проект структуры показателей для цели 9 и других связанных с ней целей.

Дальнейшие шаги

26. Несмотря на ощутимый прогресс в деле разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, работа по определению ее окончательного содержания и формы еще не завершена. До проведения саммита в сентябре будут проведены еще четыре межправительственных сессии. Первая из этих сессий будет посвящена средствам реализации (СР) и налаживанию партнерских связей. Затем в течение нескольких месяцев до саммита будут проведены сессия по последующим мероприятиям и обзору и три сессии по самому итоговому документу. Остается рассмотреть вопрос о том, следует ли или каким образом включить в итоговый документ "шесть элементов", изложенных в обобщающем докладе Генерального секретаря.

27. С 13 по 16 июля 2015 года в Аддис-Абебе будет проведена третья Международная конференция по финансированию в целях развития. Ожидается, что результатом этой конференции станет согласованный межправительственный итоговый документ "Аддис-Абебский договор". Предполагается, что этот итоговый документ внесет существенный вклад в понимание реалистичных и практически осуществимых СР. ЮНИДО примет активное участие в этом мероприятии и окажет экспертное содействие в его проведении.

28. Что касается показателей, то в июле 2015 года межучрежденческая экспертная группа по ЦУР предложит доработанную структуру показателей для ЦУР и связанным с ними задачам. Сорок шестая сессия СКООН одобрила план и график мероприятий, которые предусматривают, что структура показателей будет утверждена на ее сорок седьмой сессии в марте 2016 года.

29. На этих последних этапах процесса формулирования ЦУР и связанных с ними задач и показателей ЮНИДО продолжит участвовать в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и будет оказывать поддержку государствам-членам в этом процессе через свою сеть отделений на местах, бюро по связям и Штаб-квартиру. ЮНИДО будет также готова играть активную роль в оказании помощи своим государствам-членам в развитии их национального потенциала в области мониторинга, а также своего собственного потенциала в области сбора данных и отчетности на глобальной основе.

III. Меры, которые надлежит принять Совету

30. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
