



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
14 April 2016
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок четвертая сессия

Вена, 22-24 ноября 2016 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Тридцать вторая сессия

Вена, 21-22 июня 2016 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Рамки среднесрочной программы
на 2016-2019 годы: базовые значения
для системы комплексных результатов
и показателей эффективности работы**

**Доклад о ходе работы по установлению базовых
значений для показателей рамок среднесрочной
программы на 2016-2019 годы**

Доклад Генерального директора

Настоящий документ представляется в соответствии с резолюцией GC.16/Res.1 Генеральной конференции, в которой Конференция с удовлетворением приняла к сведению рамки среднесрочной программы на 2016-2019 годы и отметила, что РССП уже включает показатели результатов деятельности. В то же время Конференция также выразила понимание, что Организация "установит базовое значение этих показателей и будет продолжать усилия по расширению этих показателей на постоянной основе". В настоящем документе представлена информация о ходе работе в этой области.

I. Введение

1. Новая стратегия ЮНИДО по оказанию поддержки странам в обеспечении общего процветания, повышения экономической конкурентоспособности и охраны окружающей среды посредством всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) была представлена в документе о рамках

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



среднесрочной программы (РССП) на 2016-2019 годы (IDB.43/9 и Add.1) на шестнадцатой сессии Генеральной конференции.

2. РССП на 2016-2019 годы разработана с учетом Лимской декларации: путь к достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (GC.15/Res.1), четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года) и рекомендаций, изложенных в итоговом документе неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем, включая программы и ресурсы, ЮНИДО под названием "Стратегический директивный документ" (IDB.41/24).

3. Государства-члены признали, что РССП является важным и гибким инструментом планирования программ и деятельности ЮНИДО и управления ими на период 2016-2019 годов и связанных с ними программы и бюджетов и приветствовали ее основные новаторские особенности, такие как укрепление системы управления, основанного на конкретных результатах (УОКР), включая систему комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР).

4. КРЭР состоит из комплекса показателей, предназначенных для мониторинга и отчетности, которые разбиты на две ступени, при этом каждая из них в свою очередь имеет два уровня. Первая ступень включает показатели, позволяющие отслеживать такие аспекты, как всеобъемлемость и устойчивость. Вторая ступень позволяет отслеживать прогресс, достигнутый в осуществлении стратегии ЮНИДО, и включает показатели как оперативной, так и организационной эффективности. Для каждого показателя установлено базовое значение, за исключением тех областей, для которых требуются пересмотр и переоценка методологии, определений и значений или дополнительные ресурсы для их расчета.

Ступень 1 "Результаты развития" отражает более широкий контекст развития в государствах – членах ЮНИДО. Она включает комплекс показателей, разбитых на два уровня:

Уровень 1: Результаты глобального развития. Этот уровень отражает глобальные условия всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР), в которых работает ЮНИДО, и не предполагает оценку деятельности Организации или воздействия развития. Он включает показатели, касающиеся промышленной конкурентоспособности, инновационного потенциала, промышленных людских ресурсов, гендерного равенства, промышленного управления, учреждений и инфраструктуры, воздействия промышленности на окружающую среду, а также некоторые показатели, связанные с достижением Цели 9.

РССП на 2016-2019 годы предусматривает осуществление контроля за достижением целей в области устойчивого развития, главным образом Цели 9, и представление соответствующей отчетности. Хотя на Генеральной Ассамблее все еще проводятся неофициальные консультации в отношении последующих мероприятий и пересмотра структуры Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в настоящем докладе в должной мере учтены предложенные в рамках Цели 9 показатели, представленные в докладе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития

(E/CN.3/2016/2/Rev.1), для проведения критического анализа существующих источников данных и информационного обеспечения будущих консультаций¹.

Уровень 2: Результаты, достигнутые странами при поддержке ЮНИДО. Этот уровень отражает результаты, достигнутые странами – бенефициарами ЮНИДО при поддержке программ и проектов Организации. Он касается программ и проектов, которые расширяют возможности в области промышленной статистики; создают всеобщее процветание, например посредством обеспечения продовольственной безопасности, расширения прав и возможностей женщин и организации посткризисного восстановления при помощи развития агропредпринимательства и малых и средних предприятий (МСП); повышают конкурентоспособность экономики; и обеспечивают охрану окружающей среды.

Ступень 2 "Деятельность Организации" содержит контрольные показатели деятельности ЮНИДО, разбитые на два уровня:

Уровень 3: Эффективность управления программами. На этом уровне отслеживается деятельность ЮНИДО по управлению портфелем программ и проектов, управлению, ориентированному на конкретные результаты, мониторингу и оценке, налаживанию партнерских связей, учету гендерных аспектов, управлению знаниями и общеорганизационному сотрудничеству.

Уровень 4: Организационная эффективность и модернизация. Этот уровень позволяет оценивать способность ЮНИДО эффективно управлять своими внутренними операциями, включая прозрачность деятельности и управление рисками, мобилизацию активов и ресурсов и управление ими, управление людскими ресурсами, и административную эффективность.

5. В соответствии с резолюцией GC.16/Res.1 Генеральной конференции в настоящем докладе представлена информация о ходе работы по установлению базовых значений предложенных показателей на четырех уровнях, о которых говорилось выше. В ходе подготовки доклада были приняты во внимание пункт 94 (а) РССП на 2016-2019 годы, который предусматривает, что "предлагаемые показатели, лежащие в основе системы КРЭР, должны иметь систему тонкой балансировки на всех четырех уровнях, осуществляемой в постоянном режиме", а также пункт 94 (е) того же документа, который предусматривает, что "базовое значение для всех уровней будет определяться по имеющимся данным".

¹ E/CN.3/2016/2/Rev.1, пункт 29: "Генеральному секретарю поручено готовить ежегодный доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития в целях содействия рассмотрению последующей деятельности и проведению обзора на политическом форуме высокого уровня. [...] Ожидается, что глобальные отчеты о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года будут готовиться на основе глобальных и региональных агрегированных данных по показателям, которые составляются международными учреждениями исходя из их соответствующих действующих мандатов и/или экспертного потенциала".

II. Ход работы по установлению базовых значений для КРЭР

6. Исходя из результатов внутреннего обзора, с декабря 2015 года в деле установления базовых значений показателей КРЭР достигнут значительный прогресс.

7. Во-первых, был проведен всеобъемлющий обзор всех предложенных показателей. В ходе этого обзора были рассмотрены вопросы уместности, методологической обоснованности, измеряемости и наличия данных и ресурсов для расчета надлежащих показателей. Во-вторых, были проведены внутренние консультации для установления базовых значений и решения проблем, выявленных в ходе обзора.

8. На основе результатов этих двух процессов предложенные показатели КРЭР были разделены на три категории:

- a) *Категория 1 – установленные базовые значения:* в данной категории базовые значения для отслеживания показателей уже могут быть в полной мере установлены, поскольку ЮНИДО располагает необходимой методологией и соответствующими данными; ЮНИДО имеет ресурсы, необходимые для анализа этих данных; и ЮНИДО проводит сбор и анализ соответствующих данных на постоянной основе, что позволяет обеспечить регулярную отчетность на основе базовых значений. Что касается, в частности, уровней 3 и 4, то данная категория содержит стандартное значение и стабильную группу показателей, что позволяет в сжатой форме определять предполагаемый основной вклад ЮНИДО в соответствии с РССП на 2016-2019 годы. Для установления базовых значений использовались, насколько это возможно, самые последние имеющиеся данные (за 2015 финансовый год).
- b) *Категория 2 – базовые значения в стадии установления:* показатели в этой категории все еще нуждаются в дальнейшей проработке и обсуждении в ходе внутренних консультаций ввиду наличия следующих вопросов: i) наличие данных; ii) ограниченность ресурсов внутри ЮНИДО; iii) необходимость тщательной доработки определения конкретного показателя; и iv) необходимость пересмотра методологии. Большинство показателей в этой категории относятся к Ступени 1 показателей КРЭР. Как уже предполагается в РССП на 2016-2019 годы, одной из проблем, препятствующей оценке результатов в рамках этой ступени, по-прежнему остается наличие данных, поскольку источниками соответствующих данных являются страны – бенефициары ЮНИДО, а не источники самой Организации². В этой связи важно отметить, что степень агрегирования данных по каждому показателю зависит от наличия страновых данных и что поэтому она будет определять уровень национальной отчетности.
- c) *Категория 3 – предлагаемые корректировки:* данная категория касается тех случаев, когда были предложены альтернативные показатели в результате проведения обзора предложенных показателей КРЭР посредством оценки i) наличия данных; ii) определения показателя; и/или iii) методологии.

² Рамки среднесрочной программы на 2016-2019 годы, IDB.43/9, пункты 94 (с) и (е).

III. Последующие мероприятия в связи с докладом о ходе работы по установлению базовых значений для КРЭР

9. Учитывая сложность полноценной разработки базовых значений и системы показателей, ЮНИДО предлагается разработать на основе настоящего доклада достаточно гибкий план действий для: а) проверки надежности данных и базовых значений для показателей в категории 1 и б) решения вопросов, касающихся показателей, включенных в настоящее время в категории 2 и 3. Цель такого плана действий заключается в руководстве деятельностью по разработке адекватной методологии и определений; обсуждению имеющихся ресурсов и данных для расчета предложенных показателей или разработке альтернативных показателей; и решению вопросов, связанных с периодичностью и разработкой метаданных.

10. Результаты усилий по разработке плана действий планируется представить сорок четвертой сессии Совета по промышленному развитию в качестве добавления к настоящему докладу.

11. В то же время более подробная информация о показателях будет представлена Комитету по программам и бюджетным вопросам в форме документа зала заседаний (ДЗС). В этом ДЗС будут представлены:

- а) таблица со всеми показателями, включенными в одну из трех категорий, указанных в пункте 8. Соответствующие базовые значения для всех показателей в категории 1. Основания включения в категорию 2 всех отнесенных к ней показателей с учетом критериев, приведенных в пункте 8 (b). Предлагаемые корректировки для показателей в категории 3. Цветное обозначение, удобно указывающее на классификацию каждого показателя.
- б) Метаданные по показателям, включая определения и источники данных.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

12. Комитет, возможно, пожелает представить дальнейшие указания в отношении информации, изложенной в настоящем документе.