



工业发展理事会
第四十四届会议
2016年11月22日至24日，维也纳

方案预算委员会
第三十二届会议
2016年6月21日至22日，维也纳
临时议程项目8
工发组织外地政策和网络

外地政策行动计划投入运作

总干事的报告

在总干事与各成员国协商之后，并在向大会第十六届会议提交的行动计划（GC.16/6）基础上，本报告提供关于外地政策行动计划的概览。

1. 工发组织目前的外地结构这些年来经历了若干逐步变化，所有这一切都是为了优化现有资源的高效率和有效利用。然而，进一步的财政制约要求外地网络作出更多的调整。外地政策行动计划是根据本组织就此方面提供指导的各项建议、决定和文件制定的。这其中包括理事会 IDB.39/Dec.7 号决定(d)段，其中吁请本组织调整其经常预算，以便有任何成员国宣布退出时，不会增加现有成员国的分摊会费。根据理事会的这一决定，所提出的建议包括外地网络的精简和合理化措施，以及预期将预算减少大约 460 万欧元。
2. 在 IDB.43/Dec.6 号决定(f)段中，理事会注意到 IDB.43/Dec.6 号文件及其增编中提出的建议，其中除其他外，涉及外地结构调整。外地政策行动计划已提交大会第十六届会议（GC.16/6），其中包括下列指导原则和战略目标：(a)确保有效和高效率利用资源，以及外地网络的任何调整将不致于影响相对于国家政府、受益方、合作伙伴和捐助方的就近原则；(b)还确保工发组织在其现有代表制范围内基本上继续留在成员国开展工作；以及(c)进一步确保工发组织最优化定位，以便为实施《2030年可持续发展议程》作出贡献。
3. 作为第一步，按照一些成员国在大会上提出的建议，总干事在 2016 年第一季度带领开展了与相关成员国的双边协商。总体上的这些双边协商使本组织能够向每个相关的成员国详细介绍各项目标、原则和所需的相应调整。



4. 非洲、阿拉伯、亚洲太平洋、拉丁美洲和加勒比这四个区域的相关成员国提出了各自的关切和观点。在双边协商过程中，对成员国作出了保证，虽然作出的调整是因为预算制约的原因，但本组织将确保继续支持工发组织在各自国家的方案干预措施，而结构和人员配置上的改变将绝对不会削弱与关键利益相关方的关系。

5. 在与有关成员国举行的双边协商中，还强调指出，外地网络的调整应当以适当的方式进行，从而保持其在下列方面的关键作用：**(a)**与政府、当地合作伙伴方和利益关系方有效互动；**(b)**有效参加联合国的活动；**(c)**顺利执行技术合作活动；以及在国家和区域级别展现工发组织的比较优势。

6. 这些协商的结果为本组织外地结构的合理化提供了进一步的指导。作为整个过程的一部分，在三个区域举行了简况报告会，即非洲国家组，包括非洲区域的阿拉伯国家；亚太国家组，包括亚太区域的阿拉伯国家；以及拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）。还向西欧和其他国家组和 D 组名单上的国家的代表转告了区域简况报告会的情况。区域简况报告会发挥了平台的作用，从而可以介绍任何合理化调整的最新信息，同时，简况报告会也是秘书处听取各区域组意见的机会。

7. 在本组织与各成员国合作开展的参与式协商过程的基础上，未来工发组织外地网络的关键特征包括如下：

(a) 外地网络将包括两类办事处：区域办事处和国家办事处；

(b) 行动计划将区域办事处从九个减少至五个区域中心，每个中心配置一名主任作为领导，其余的四个区域办事处则配备国际征聘的专业工作人员作为领导；

(c) 这一计划进一步带来由国际征聘的专业工作人员作为领导的国家办事处从目前的 21 个减少至 10 个。派驻这些国家的代表活动范围已经涵盖若干其他国家。大多数将继续拥有类似的国家覆盖面，尽管在有些情况下，这也是将国家的分布做合理化调整的一次机会。合理化调整是根据工发组织的经验、地理就近原则、与区域协会的合作等因素进行的；

(d) 目前的工发组织办公台将改为由本国资深专业工作人员领导的国家办事处，因此，数量上将会从 17 个增加至 28 个。由本国资深专业工作人员领导的国家办事处将完全以本国为重点。这一调整带来国家办事处总数达 38 个；

(e) 总的原则是保留工发组织实际常驻在 47 个国家（区域和国家办事处），目前在编的工作人员没有一人被辞退。

8. 在非洲区域，工发组织目前有三个区域办事处、九个国家办事处和七个工发组织办公台。外地网络的结构调整对于撒哈拉以南非洲区域产生的结果将是：**(a)**两个区域中心，即埃塞俄比亚和尼日利亚；**(b)**一个由一名国际征聘的专业工作人员作为领导的区域办事处，即南非；以及**(c)**16 个国家办事处。其中，六个国家办事处将由国际征聘的专业工作人员作为领导，即喀麦隆、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国，另外 10 个国家办事处则将由本国资深专业工作人员作为领导，即布基纳法索、马里、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、乌干达主津巴布韦。在后者的 10 个办事处中，新改成办事处的

是在刚果民主共和国、几内亚和马达加斯加，而其他的都是工发组织业务原有的负责人。

9. 在归属于阿拉伯区域司负责的北非区域，工发组织目前设有一个区域办事处和四个国家办事处。阿拉伯区域还在亚洲太平洋区域设有一个国家办事处和一个工发组织办公台。现场网络结构调整对于阿拉伯区域带来的结果将是：(a)主任级别配置的一个区域中心，即埃及；以及(b)六个国家办事处。在这六个国家办事处中，一个办事处（黎巴嫩）将由国际征聘的专业工作人员作为领导，另外五个即阿尔及利亚、摩洛哥、苏丹、突尼斯和约旦，则将由本国资深专业工作人员作为领导。

10. 在亚洲太平洋区域，工发组织目前设有三个区域办事处、五个国家办事处和四个工发组织办公台。外地网络结构调整对于亚洲太平洋区域带来的结果将是：(a)主任级别配置的一个区域中心，即泰国；(b)由国际征聘的专业工作人员作为领导的两个区域办事处，即中国和印度；以及(c)九个国家办事处。在这九个国家办事处中，一个办事处（印度尼西亚）将由国际征聘的专业工作人员作为领导，另外八个即阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、菲律宾和越南，则将由本国资深专业工作人员作为领导。在后者当中，新改成办事处的是在伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、菲律宾和越南，其他的都是工发组织业务原有的负责人。

11. 在欧洲和中亚区域，现有的两个工发组织办公台，即亚美尼亚和吉尔吉斯，将改为国家办事处，由本国资深专业工作人员作为领导。设在总部的区域和中亚区域司工作范围涵盖这一区域的大多数国家。

12. 在拉丁美洲和加勒比区域，工发组织目前设有两个区域办事处；两个国家办事处和三个工发组织办公台。外地网络结构调整对于拉丁美洲和加勒比区域带来的结果将是：(a)主任级别配置的一个区域中心，即墨西哥；(b)由国际征聘的专业工作人员作为领导的一个区域办事处，即乌拉圭；以及(c)五个国家办事处。在这些国家办事处中，两个将由国际征聘的专业工作人员作为领导，即巴西和哥伦比亚，另外三个国家办事处则将由本国资深的专业工作人员作为领导，即多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和尼加拉瓜。

13. 在新的外地结构设计下，区域中心将承担更大的责任，将指导本区域内由本国资深专业工作人员领导的大多数国家办事处。由本国资深专业工作人员作为领导的新国家办事处也将反过来拥有更大的能力，与工发组织现场结构的设计充分融合一体。新的国家办事处将负责：(a)作为工发组织的代表，建设和维持与东道国的关系；(b)对方案、举措和发展动态进行密切监测；(c)确保参加和参与联合国国别工作组及相关活动；(d)与捐助方、发展合作伙伴方和利益关系方保持密切合作；以及(e)在协调和调整方面，保持与总部的密切联系。

14. 此外，国家和区域办事处之间关于关键方案举措的定期信息交流将有助于为包容与可持续发展的任务授权在本区域建立更加良好的协同效应。注意到区域办事处按目前预算配置的能力，由本国资深专业工作人员作为领导的国家办事处将负责向区域办事处报告，区域办事处则将向设在总部的区域司报告，而由国际征聘的专业工作人员作为领导的国家办事处则将直接向区域司报告。因此，在新的外地结构下，预计设在总部的各区域司也将对本区域有更多的监督。

15. 新的外地结构将以分阶段的方式落实，以尽量减少对活动的扰乱，并确保顺利过渡。第一阶段包括今年第一季度期间举行的双边协商。实施阶段将于2016年中开始，并将包括一些关键的行动，例如填补职位空缺，征聘本国工作人员，轮换和调动在外地的资深国际工作人员。

需请委员会采取的行动

16. 委员会似宜注意到本文件所提供的关于外地政策行动计划投入运作情况的报告。
