



联合国工业发展组织

Distr.: General
17 September 2016
Chinese
Original: English

工业发展理事会

第四十四届会议

2016年11月22日至24日，维也纳

临时议程项目5

工发组织与《2030年可持续发展议程》，
包括《利马宣言》的实施情况

工发组织与《2030年可持续发展议程》，包括《利马宣言》的
实施情况

总干事的报告

根据大会 GC.15/Res.1 号和 GC.16/Res.2 号决议，本文件提供有关工发组织落实《利马宣言》和在《2030年可持续发展议程》框架内开展工作的情况。本报告是在 GC.16/7 号文件提供的总干事关于《利马宣言》最新执行情况基础上的增补。

一. 包容性可持续工业发展与《2030年可持续发展议程》

1. 2013年工发组织成员国在利马通过了工发组织重新确立的任务授权和战略方向——包容性可持续工业发展（GC.15/Res.1），两年之后，《利马宣言》的愿景在联合国大会2015年9月25日第70/1号决议通过的《2030年可持续发展议程》中产生了回响。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。

* 因技术原因于2016年10月18日重新印发。

V.16-05708 (C) GZ 270916 270916



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

2. 国际社会通过了可持续发展目标，特别是其中的目标 9 “建设有复原力的基础设施，促进包容性可持续工业化，并推动创新”，认识到在走向全球消除贫困的道路上，工业化和工业具有其重要性，可有助于实现持久、包容性可持续经济增长、充分和生产性就业，以及所有人拥有体面的工作。

3. 没有持久的结构转换，从农业或资源型经济向更高生产力的农业和精良的工业或服务型经济过渡，一个国家难以进步和发达。工业提供了体面的工作，扩大了社会投资所需的财政收入，从而可以增进包容型发展的能力，为所有人创造体面的工作，改进保健和教育体系，缓解社会政治压力。低碳型工业进程可减少消耗不可再生的资源，把温室气体的排放降到最低，同时还可以激励创新、技术变革、经济多样化和创造就业。因此，包容性可持续工业发展被认为是推动技术发展和转让、技能培养、生产力增长、基础设施和绿色技术开发应用的一个首要动力，这些是目标 1 所规定的到 2030 年消除贫困所必须达到的其中一些关键要求。

4. 将可持续发展的三个支柱作为主体目标的包容性可持续工业化，渗透在《2030 年议程》的其他许多可持续发展目标中，正如工发组织的出版物《实现与工业相关的目标和具体目标》¹所述。因此，《2030 年议程》的通过体现了对加速集体行动落实《利马宣言》的号召。

二. 进一步落实和审查《2030 年可持续发展议程》

5. 可持续发展目标的监测和报告程序及机制，已通过秘书长的报告“全球统一开展高效和包容的后续落实和评估工作的关键里程碑”（A/70/684）作了非常清楚的说明。该报告描述了政府间机构和论坛的作用是进行监测并向高级别政治论坛报告可持续发展问题。

6. 联合国统计委员会 2016 年第四十七届会议商定了一套全球可持续发展目标的指标框架，该框架将随着方法和可得数据的改进而加以细微调整和完善。工发组织的政策研究和统计司将在联合国统计委员会的框架下与联合国其他机构密切协调，努力确定整个可持续发展目标进程的可行指标，特别是关于目标 9，努力确定基准线，并努力加强各国统计局的能力建设。

7. 2016 年，随着可持续发展目标框架的确立和第一期《2016 年可持续发展目标报告》²的发布，7 月份在纽约举行了第一次高级别政治论坛，讨论的主题是“确保不让任何一个人掉队”。该会议审议了 22 个国家的自愿国家评估，以及 48 个职司委员会和包括工发组织在内的其他政府间机构和论坛所提供的专题进度评估，工发组织的报告是在工业发展理事会扩大主席团审议和批准后由工业发展理事会代理主席提交的（PBC.32/CRP.6）。2016 年高级别政治论坛的结果是通过了一项《部长级宣言》，其中强调“《2030 年议程》注意到建设具有恢复能力的基础设施及其与促进包容性可持续工业化和增进创新的特别关系”（E/HLS/2016/1，第 12 段）。2017 年高级别政治论坛的主题将是“在不断变化

¹ 可查阅 www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Who_we_are/Mission/ISID_SDG_brochure_final.pdf。

² 可查阅 <http://unstats.un.org/sdgs/report/2016/>。

的世界中消除贫困和促进繁荣”（第 70/299 号决议），深入审查的一系列目标将包括可持续发展目标 1、2、3、5、9、14 和 17。因此，下一次的高级别政治论坛将对工发组织具有特别重要性，因为其中将包括对包容性可持续工业化现状的高级别讨论。

8. 2016 年，联合国发展系统就其今后发挥作用支持会员国努力落实可持续发展目标的问题举行了进一步的讨论。这一进程中包括“经社理事会关于联合国发展系统长期定位的对话”，成果将充实下一次关于“2017-2020 年四年期全面政策审查”的决议内容。联合国大会通过四年期全面政策审查来评估联合国的业务活动和确立全系统的政策方向。经社理事会对话的结果已阐明了联合国发展系统的总体作用转向上游业务活动，而四年期全面政策审查则被认为是联合国发展系统的一个总体战略规划工具，对各专门机构具有潜在的重要影响。工发组织监测和参加了这些进程，正在逐渐将其战略规划周期与四年期全面政策审查周期协调统一起来，以便在 2021 年四年期周期开始时达到充分的协调一致。

9. 工发组织积极参与联合国行政首长协调会及其关于《2030 年议程》执行情况的讨论，还积极参与了联合国发展集团咨询小组的活动，该小组通过“联合国一体化”机制响应会员国在这方面的需要，从而确保全系统范围的协调统一。

10. 在本组织，同样也取得了进展，建立了一体化的企业监测和报告制度。成果和绩效综合框架便于监测本组织在对《2030 年议程》作出响应时是否具有关联性，是否有效和达到高效率，以及便于就《利马宣言》和与工业相关的可持续发展目标执行情况提出报告。

三. 工发组织对目标 9 和其他与工业相关可持续发展目标的具体目标采取的战略和业务做法

11. 根据工发组织重新确立的任务授权和《2030 年议程》，工发组织的 2016-2019 年中期方案框架从概念到方案操作，为工发组织按照可持续发展目标进行协调统一提供了一个战略框架。可持续发展目标的三个方面已固定成为三个优先主题，这些构成设计和管理工发组织业务活动的基础：(a)创造共同繁荣，(b)提高经济竞争力，以及(c)保护环境。

伙伴关系的杠杆作用力

12. 根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，成员国和工发组织所有其他利益关系方都认识到可持续发展目标的宏伟愿望，而官方发展援助资源则不足以在 2030 年前实现这些目标。因此，必须找到创新的解决办法，吸收利用更多的资源，不仅是财政资源，还有新知识、技能和信息等资源。在工发组织，为实现这些目标而查明的主要手段是在全球、区域和次区域一级巩固和加强本组织的伙伴关系方法。正如《利马宣言》强调的，这种办法需要吸收利用多方利益关系方的

资源，包括公共和私营部门的资源，以及国家和国际发展金融机构和国际组织。

13. 工发组织拟订了其“国家伙伴关系方案”，作为一种独特的伙伴关系方法加速包容性可持续工业发展进入运作阶段。在当地国政府的领导和归属下，国家伙伴关系方案调动来自发展伙伴、联合国机构、发展金融机构和私营部门的资源，按照政府的国家发展战略推进包容性可持续工业发展。在这一框架内，工发组织为设计工业化战略和手段而发挥的召集会议和政策咨询作用，补充了其既定的技术援助业务。

14. 工发组织的《利马宣言》执行办法，包括本组织对伙伴关系的侧重点，反映了《亚的斯亚贝巴行动议程》（联合国大会第 69/313 号决议）规定的整套执行手段。在《2030 年可持续发展议程》中，这一点特别明显，其中涉及《2030 年议程》对全球伙伴关系的展望；多种方式融资的必要性；官方发展援助在调动资源方面的催化作用；以及每一国家面临的具体挑战的独特性。

15. 因此，工发组织国家伙伴关系方案的伙伴关系方法展现的是实施《2030 年议程》时所需创新伙伴关系模式的一个鲜明实例。这种方法对上述许多必要性和优先重点提供了答案，因为(a)首先重点放在最不发达国家上；(b)有可能借助官方发展援助资源吸收利用私人资金；(c)以国家的归属权为重点；(d)发挥发展中国家日益增强的国家能力，为其本国的发展方案投入国内资源；以及(e)采取措施，不仅在外发展伙伴当中，也在国家政府内部，确保政策上的协调统一。

16. 在国家伙伴关系方案及更大的范围内，工发组织也在努力加强南南和三方工业合作，加强与私营部门、国际组织、民间社会和发展金融机构的伙伴关系，以便可进入更大的资源池，例如全球环境基金和绿色气候基金，从而加强工发组织在相关领域业务活动的影响力。工发组织目前正在进行绿色气候基金的资格审查程序。

工发组织的技术合作方案、项目和工具

17. 综上所述，工发组织对实现可持续发展目标作出的贡献从短期和中期来看在于充分实施本组织的战略方案框架及其三个优先主题。《工发组织年度报告》（IDB.44/2）介绍了这样做采用的手段，现提供这些手段的概要方便参考。但是，为了节省成本，这一概要未包括在本报告中，而是将作为一份会议室文件发布（IDB.44/CRP.3）。

四. 结论和建议

18. 大会通过了《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标，由此提出了创建公平、繁荣和环境可持续的人类社会的普遍愿景，这标志着全球脱贫奋斗进入了一个新时代。《2030 年议程》确认，包容性可持续工业化对实现许多可持续发展目标的努力不可或缺。工发组织可以发挥关键作用，支持各国与联合国其他机构、发展金融机构、捐助方和私营部门合作，努力实现包容性可

持续工业发展和其他与工业相关的可持续发展目标和具体目标。今后几年，工发组织致力于进一步巩固其作为咨询组织的作用，支持各国努力实现包容性可持续工业化——这样的工业化被认为有助于实现可持续发展目标及相关的具体目标。

19. 工发组织将继续发挥其能力，调动多方利益攸关方伙伴关系，查明和增进适应具体国情的包容性可持续工业化发展模式，以此作为前进的道路方向，努力缩小当前全球发展形势特征下许多不断扩大的发展差距。

五. 需请理事会采取的行动

20. 理事会似宜注意到本文件所载的信息，并核可工发组织参与执行《2030 年议程》，特别是目标 9 和其他与工业相关的可持续发展目标和具体目标。在方案预算委员会通过关于加强成员国对话的第 2016/6 号结论之后，委员会不妨就目标 9 和其他与工业相关的《2030 年议程》目标和具体目标的落实和审查机制最适当框架和筹备安排提供指导，为定于 2017 年 7 月 10 日至 19 日举行的高级别政治论坛做好准备。