



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
6 October 2016
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок четвертая сессия

Вена, 22-24 ноября 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Рамки среднесрочной программы на 2016-2019 годы: базовые значения для системы комплексных результатов и показателей эффективности работы

**Система комплексных результатов и показателей
эффективности работы в контексте рамок
среднесрочной программы на 2016-2019 годы**

План действий Секретариата

Вслед за выходом доклада о ходе работы по установлению базовых значений для системы комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР) в контексте рамок среднесрочной программы (РССП) на 2016-2019 годы (IDB.44/6) Секретариат предлагает Совету для рассмотрения настоящий план действий. План действий представлен в соответствии с заключением 2016/2, принятым на тридцать второй сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам, который поддержал непрекращающиеся усилия Секретариата, направленные на то, чтобы оперативно установить показатели и базовые уровни для КРЭР, и предложил Секретариату установить целевые значения показателей.

I. Справочная информация

1. В докладе о ходе работы по установлению базовых значений для КРЭР (IDB.44/6) и в записке Секретариата, содержащейся в документе PBC.32/CRP.5, указано на то, что ЮНИДО разработает план действий для проверки надежности данных и базовых значений для показателей в "категории 1 –

* Переиздано по техническим причинам 6 октября 2016 года.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



установленные базовые значения" и решения вопросов, касающихся показателей в "категории 2 – базовые значения в стадии установления" и "категории 3 – предлагаемые корректировки". План действий предусматривает, в частности, дальнейшую проработку представляемых показателей в том, что касается методики и определений; уточнение имеющихся ресурсов и данных для предлагаемых показателей или принятие альтернативных показателей; и рассмотрение вопросов о периодичности и формировании метаданных. План действий предусматривает также разработку общеорганизационной оценочной шкалы, с помощью которой будут отслеживаться показатели КРЭР в том, что касается ожидаемых результатов и эффективности работы. Согласно заключению 2016/2 Комитета предполагается, что в ежегодном докладе за 2016 год достигнутые результаты будут также представлены в соответствии с КРЭР, с тем чтобы повысить подотчетность и заметность деятельности ЮНИДО.

II. Достигнутый прогресс

2. После завершения тридцать второй сессии Комитета Секретариат создал внутриорганизационную целевую группу для решения оставшихся вопросов. Основные выводы целевой группы изложены ниже в подпунктах (а)-(1). Последующие действия описаны в разделе III ниже. Подробная информация о статусе каждого показателя представлена Секретариатом в дополнительной записке (IDB.44/CRP.4).

Ступень 1/уровень 1. Результаты глобального развития

а) Целевая группа отметила, что набор показателей, первоначально предложенных для КРЭР в контексте РССП на 2016-2019 годы (IDB.43/9), был сформулирован до того, как Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций (СКООН) рассмотрела систему показателей, которая была предложена Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МГЭ-ЦУР). Первоначальный список включал множество показателей, прямо или косвенно касающихся всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР). После того как в конце 2015 года Генеральная конференция рассмотрела РССП на 2016-2019 годы, СКООН утвердила новый перечень показателей ЦУР.

б) С учетом вышеизложенного целевая группа пересмотрела весь набор первоначально предложенных показателей ступени 1/уровня 1, сосредоточила внимание на показателях, международную ответственность за которые несет ЮНИДО, и исключила требующие больших ресурсов или менее значимые показатели. Все показатели, рассматриваемые на предмет включения в пересмотренный набор показателей уровня 1, были проанализированы с точки зрения их согласованности с концепцией ВУПР и имеющими отношение к промышленности ЦУР. Задача состояла в том, чтобы составить полный набор показателей для отслеживания прогресса в достижении ВУПР в контексте Повестки дня на период до 2030 года и задач в рамках ЦУР с учетом следующего:

- i) в докладе Генерального секретаря Экономическому и Социальному совету о ходе достижения ЦУР (E/2016/75*, пункты 143-147) изложены проблемы, с которыми сталкиваются национальные статистические системы при сборе и предоставлении данных, а также осуществляемые инициативы, направленные на восполнение недостающих данных;
- ii) в отличие от некоторых международных учреждений, которые реализуют собственные программы прямого сбора данных, базы данных ЮНИДО полностью основаны на данных, которые добровольно предоставляют государства-члены. Однако многие государства-члены ЮНИДО, особенно наименее развитые страны (НРС) не имеют возможности предоставлять данные по ряду показателей ЦУР. В этой связи целевая группа сочла, что необходимо оказывать государствам-членам более широкую техническую помощь в укреплении национального статистического потенциала в области подготовки соответствующих статистических данных для мониторинга достижения ЦУР;
- iii) для некоторых первоначально предложенных показателей на уровне 1 сбор данных является возможным, но в краткосрочной перспективе лишь при существенном инвестировании;
- iv) показатели, перечисленные под номерами 11.11-11.16 в докладе о ходе работы по установлению КРЭР и в документе PBC.32/CRP.5, считаются основанными на восприятии показателями, причем со значительными пробелами в данных и ресурсах. Кроме того, эта информация имеет ограниченную ценность для целей оценочной шкалы ЮНИДО, поскольку отражает текущие тенденции деловой активности, в то время как в первую очередь следует придавать значение годовым показателям, пригодным для долгосрочного мониторинга прогресса на пути к достижению ЦУР;
- v) на последней сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам государства-члены рекомендовали пересмотреть показатели, связанные с вопросами наличия данных и ресурсов, и заменить их показателями, касающимися ЦУР, в частности показателями и задачами по достижению цели 9 и другими касающимися промышленности показателями и задачами, поскольку РССП на 2016-2019 годы были утверждены до принятия Повестки дня на период до 2030 года и, следовательно, не могли включить в себя систему показателей достижения ЦУР;
- vi) над системой показателей ЦУР еще продолжается работа под руководством СКООН. В этой связи показатели ЦУР в настоящее время можно в целом разделить на три категории: а) показатели с концептуально ясной и сложившейся методикой определения, имеющимися стандартами и данными, регулярно выдаваемыми странами; б) показатели с концептуально ясной и сложившейся методикой определения, имеющимися стандартами, но без регулярно выдаваемых странами данных; в) показатели, для которых не имеется устоявшейся методики и стандартов определения или же методика/стандарты находятся в стадии разработки/опробования. На данном этапе целевая группа ЮНИДО

рассматривает только показатели ЦУР из первой категории, за исключением показателей 9.3.1 и 9.3.2 цели 9, которые пока относятся к третьей категории. Таким образом, система показателей ступени 1/уровня 1 будет постоянно обновляться и дополняться с учетом дальнейшей разработки системы показателей ЦУР и работы СКООН;

vii) что касается целей 9.3.1 и 9.3.2, то Департамент стратегических исследований и статистики ЮНИДО изучает возможность кооперирования с такими вспомогательными международными источниками, как World Bank Enterprise Survey (Обзор предприятий Всемирным банком), для получения базовых данных. ЮНИДО предложила МГЭ-ЦУР создать целевую группу для доработки единообразной методики определения группы/класса малых предприятий. Учитывая острую нехватку данных, а также важность малых предприятий в процессе индустриализации развивающихся стран, ЮНИДО, как только на международном уровне будет согласована единообразная методика, при наличии необходимых средств разработает и осуществит программу сбора данных по малым предприятиям;

viii) согласно РССП показатели уровня 1 должны определять состояние ВУПР в странах-бенефициарах ЮНИДО. Ввиду универсальности Повестки дня на период до 2030 года целевая группа предложила рассматривать все страны.

Ступень 1/уровень 2. Результаты, достигнутые странами при поддержке ВУПР ЮНИДО

с) Эти показатели отражают охват стран проектами ЮНИДО в области технического сотрудничества (ТС), тем самым содействуя достижению ВУПР. Распределение показателей по группам согласуется с программными областями и программами, определенными в РССП, а также в программе и бюджетах. Тем самым они обеспечивают увязку уровня ТС ЮНИДО и стратегического уровня.

d) Регулярное представление отчетности по ряду стран в определенных программных областях является возможным, однако еще предстоит решить ряд оставшихся вопросов, а именно: i) в связи с проектами, охватывающими несколько тематических областей, на основании решения управляющего проектом в настоящее время поступает отчетность только по одной тематической области; и ii) данные об охвате стран региональными проектами представляются отдельно, поскольку система SAP в настоящее время не позволяет выделять данные по странам в рамках какого-либо проекта с региональным и глобальным охватом.

e) Предлагается рассмотреть в 2017 году дополнительные показатели для подготовки докладов о результатах, достигнутых странами-клиентами при содействии ЮНИДО.

Ступень 2/уровень 3. Эффективность управления программами

f) Все показатели уровня 3 были опробованы и, по возможности, изменены так, чтобы точнее измерять эффективность работы ЮНИДО в том, что касается управления ее программами и проектами ТС и активного содействия решению сквозных приоритетных задач, включая гендерную проблематику, укрепление партнерских отношений и управление знаниями. В процессе обзора показателей были пересмотрены некоторые из них. Другие показатели требуют дальнейшего рассмотрения и принятия решения относительно того, подлежат ли они сохранению, пересмотру или исключению. Одним из результатов обзора стало добавление новых показателей, касающихся сквозных вопросов.

g) Для предлагаемых новых показателей целевая группа приступила к установлению соответствующих новых базовых значений. Оставшаяся работа по установлению базовых значений будет завершена в 2017 году.

Ступень 2/уровень 4. Организационная эффективность и модернизация

h) В целом этот уровень характеризуется продуманным набором показателей. Поэтому усилия целевой группы были сосредоточены на уточнении некоторых показателей, установлении, по возможности, целевых заданий и укреплении метаданных.

i) В отношении показателей раздела "Управление активами и ресурсами, их упорядочение, мобилизация и стабилизация" целевая группа предложила провести дальнейшие консультации относительно назначения этих целей и относительно установления целевых заданий по этим показателям, поскольку они не подконтрольны ЮНИДО, а зависят от решений государств-членов и доноров.

j) Участие ЮНИДО в Международной инициативе в отношении прозрачности помощи (МИТП) обуславливает необходимость пересмотра показателя "Прозрачность управления деятельностью и ресурсами (индекс, 0-5)" с возможным дальнейшим установлением целевых заданий. Этот пересмотр будет проведен в начале 2017 года.

k) Работа над показателем "Всеобъемлющая система управления рисками (индекс)" связана с общей стратегией управления рисками, которая будет представлена на нынешней сессии Совета. Работа над этим показателем должна быть завершена до тридцать третьей сессии Комитета.

l) Был добавлен еще один показатель, касающийся руководства.

3. В соответствии с заключением 2016/2 Комитета пересмотренная общеорганизационная оценочная шкала будет включаться в ежегодный доклад ЮНИДО начиная с издания 2016 года. На пересмотренной общеорганизационной оценочной шкале будут показаны базовые значения для всех показателей; целевые задания, если таковые имеются, для показателей уровня 3 и уровня 4; и "светофорная система", указывающая на то, продвигается ли Организация на пути к достижению поставленных целей.

III. План действий

4. Ниже представлен план действий, содержащий краткий перечень требуемых последующих действий на соответствующих ступенях и уровнях КРЭР.

<i>Ступень/ уровень КРЭР</i>	<i>Показатель</i>	<i>Действие</i>	<i>Необходимые сметные ресурсы</i>	<i>Крайний срок/ временные рамки</i>
Ступень 1/ уровень 1	Первоначально предложенные показатели П.1; П.1.5; П.6; П.7; П.9; П.10; П.11; П.12; П.13; П.14; П.15; П.16; П.17; П.18.	Исключение всех первоначально предложенных показателей, в отношении которых существуют проблемы сбора данных или которые малоинформативны.		Выполнено
	Другие не связанные с ЦУР показатели П.4; П.3, для которых имеются данные.	Сохранение не связанных с ЦУР показателей в дополнение к системе показателей ЦУР.		Выполнено
	Задачи 9.2.2. и 9.4.1 цели 9, для которых имеются методика и данные, однако существует возможность дальнейшего совершенствования данных.	Осуществление проектов по созданию потенциала в сфере ТС для совершенствования данных национальными статистическими органами (НСО) развивающихся стран.	Подлежит определению	5-10 лет
	Задачи 9.3.1 и 9.4.1 цели 9, для которых в настоящее время не существует международно признанной методики и каких-либо данных.	Установление международно признанной методики во взаимодействии с МГЭ-ЦУР и, как только единообразная методика будет согласована на международном уровне, разработка и осуществление программы сбора данных по малым предприятиям.	Подлежит определению	Зависит от хода работы во взаимодействии с МГЭ-ЦУР
	Связанные с промышленностью показатели ЦУР П.1.1; П.7.1.1; П.7.3.1; П.8.1.1; П.8.5.2; П.11.6.2; П.17.2.1; П.17.3.1; П.17.11.1, для которых существует методика и имеются данные.	Включение в ступень 1/уровень 1 в дополнение к показателям по ЦУР 9. Предоставление данных – не сфера ответственности ЮНИДО. ЮНИДО предстоит брать данные из глобальной базы данных по ЦУР.	Возможно при наличии ресурсов	Выполнено
	Другие связанные с промышленностью показатели ЦУР, для которых в настоящее время а) не имеется надежных данных или б) не существует ни утвержденной методики, ни каких-либо данных.	ЮНИДО надлежит внимательно следить за развитием системы показателей ЦУР под руководством СКООН и дополнять ступень 1/уровень 1 по мере поступления надежных данных для соответствующих новых показателей. Предоставление данных – не сфера ответственности ЮНИДО.	Возможно при наличии ресурсов	Выполняется

<i>Ступень/ уровень КРЭР</i>	<i>Показатель</i>	<i>Действие</i>	<i>Необходимые сметные ресурсы</i>	<i>Крайний срок/ временные рамки</i>
Ступень 1/ уровень 2	Все показатели этого уровня остаются в силе. Надлежит принять решение о дополнительных/альтернативных показателях для отслеживания результатов технического сотрудничества.	Разработка дополнительных/альтернативных показателей для отслеживания результатов технического сотрудничества.	Приблизитель но 35 000 евро	Сорок пятая сессия СПР
Ступень 2/ уровень 3	В результате обзора показателей на этом уровне: - пересмотрены шесть показателей; - добавлены новые показатели; - для пересмотренных и новых показателей надлежит, по возможности, установить новые базовые значения и целевые задания; - целевые задания надлежит установить для всех показателей уровня 3.	- Доработать новые базовые значения; - отслеживать базовые значения для установления целевых заданий; - разработать дополнительные показатели (определить приоритетные области и сквозные вопросы).	Возможно при наличии ресурсов	Выполнено частично. Сорок пятая сессия СПР (будет подтверждено позднее) по оставшимся базовым значениям Отслеживание базовых значений на непрерывной основе
	Показатели I3.2; I3.4; I3.8; I3.10 категории 2 требуют дальнейшего обсуждения для принятия решения о сохранении, пересмотре или исключении.	Дальнейшее консультирование относительно значения, методики, определения и наличия данных и ресурсов для принятия решения относительно их сохранения, пересмотра или исключения.	Возможно при наличии ресурсов	Тридцать третья сессия КПБВ
Ступень 2/ уровень 4	ЮНИДО установила методику и базовые значения для показателя 14.1 "Прозрачность управления деятельностью и ресурсами (индекс, 0-5)", однако участие ЮНИДО в МИТП обуславливает необходимость пересмотра показателя.	Пересмотр показателя и установление целевых заданий с учетом участия ЮНИДО в МИТП.	Возможно при наличии ресурсов	Тридцать третья сессия КПБВ
	Показатель I4.2 "Всеобъемлющая система управления рисками (индекс)".	Показатель надлежит сформулировать на основе общей стратегии управления рисками, которая будет представлена Совету на его сорок четвертой сессии.	Возможно при наличии ресурсов	Тридцать третья сессия КПБВ
	Показатель I4.4 "Средняя задержка с уплатой начисленных взносов (дни)".	Для устойчивого представления отчетности потребуются инвестиции в один из модулей планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР) и в написание отдельных докладов. В этой связи необходимо провести дальнейшие	Возможно при наличии ресурсов	Тридцать третья сессия КПБВ

<i>Ступень/ уровень КРЭР</i>	<i>Показатель</i>	<i>Действие</i>	<i>Необходимые сметные ресурсы</i>	<i>Крайний срок/ временные рамки</i>
		консультации относительно экономической обоснованности показателя для принятия решения о его сохранении, пересмотре или исключении.		
	Показатели в разделе "Управление активами и ресурсами, их упорядочение, мобилизация и стабилизация" ¹ .	Дальнейшие консультирования относительно существа целевых заданий.	Возможно при наличии ресурсов	Тридцать третья сессия КПБВ
	Показатель I4.15 "Доля сделок, заключенных в соответствии с принципами экологически ответственной закупочной деятельности (процент)".	Введение функции составления отчетности об экологически ответственной закупочной деятельности в систему SAP/Open Text и установление базовых значений и целевых показателей.	Возможно при наличии ресурсов	Сорок пятая сессия СПР (будет подтверждено позднее)

IV. Меры, которые надлежит принять Совету

5. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

¹ Исключая показатель "Соотношение вакансий (процент)".