



工业发展理事会

第四十五届会议

2017年6月27日至29日，维也纳

临时议程项目7

工发组织与《2030年可持续发展议程》，
包括工业发展理事会对2017年高级别
政治论坛的实质性投入

工发组织与《2030年可持续发展议程》

总干事的报告

本文件介绍了工发组织对《2030年可持续发展议程》的贡献。本文件是根据大会GC.15/Res.1号和GC.16/Res.2号决议并依照方案预算委员会第2016/6号结论和理事会IDB.44/Dec.9号决定(e)段(-)分段编制的，请总干事和秘书处就工发组织对实现《2030年可持续发展议程》以及高级别政治论坛的贡献，加强与会员国代表的对话和联络。本报告是基于总干事在GC.16/7号文件中关于《利马宣言》实施情况的更新编写的，该文件提供了一项行动计划，以支持和监测实现包容及可持续工业发展的进展，作为《2030年议程》工业相关发展目标一项具体的后续行动。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



一. 概述

1. 国际社会通过了《2030年可持续发展议程》，即认识到包容及可持续工业发展的重要性。可持续发展目标9最突出地反映了这一点，而作为其他十六项可持续发展目标的支柱的所有具体目标和指标也反映了这一点。人们普遍认识到，实现可持续发展目标的主要责任在于各国政府。然而，同样明显的是，为实现所需的急剧变革，各国政府将依赖于包括工发组织在内的各利益攸关方的帮助。

2. 根据《2030年议程》及自身的任务，工发组织2016-2019年中期方案框架从概念到方案层面规定了工发组织对《2030年可持续发展议程》作出贡献和与之相协调的结构。通过确定三个专题优先事项实现了这一点，这三个优先事项反映了包容及可持续工业发展的三个层面：(一)创造共同繁荣，(二)提高经济竞争力，(三)保护环境。

3. 人们注意到全球在减少贫穷和饥饿方面取得最大进展的区域也是工业化趋势最活跃的区域，因此工业化对实现可持续发展目标的作用变得尤其明显。因此，至关重要的是，工发组织对《2030年议程》所做的贡献包括培养企业家精神，建设工业的贸易能力，创造新的绿色工业，并确保各国能够通过现代工业政策和遵守全球标准和规范来受益于国际贸易和技术的进步，从而协助加快经济和工业增长。

二. 落实和审查工业相关可持续发展目标和具体目标

4. 继通过《2030年议程》后，2016年7月高级别政治论坛第一届会议表明，许多国家已经步入正轨，启动实施可持续发展目标。各国政府正在应对制定政策以综合处理可持续发展的经济、社会和环境问题方面提出的挑战，并立足于各类目标和具体目标之间的协同作用。2016年高级别政治论坛的部长级宣言还强调，《2030年议程》应更加重视建造具备抵御灾害能力的基础设施及其与促进包容及可持续工业发展和推动创新的特定联系。¹

5. 作为《2030年议程》落实和审查架构的一部分，工业发展理事会应邀向高级别政治论坛提交一份关于可持续发展目标中工业相关问题的全球专题审查。即将举行的2017年高级别政治论坛的主题是“应对世界变化，消除贫困，促进繁荣”，将对工发组织具有特别重要的意义。这是因为该会议将深入审查目标9（以及可持续发展目标1、2、3、5、14和17），并开展关于促进具有包容性的可持续工业化现状的高级别讨论。

6. 工发组织针对2017年高级别政治论坛的全球专题审查将通过强调工业发展借以推动创收并从而减少贫穷的三个主要机制，着重指出工业发展在《2030年议程》中的重要性：

(a) “直接”机制希望雇佣穷人作为制造业工人，从而提升家庭收入和消费水平；

(b) “间接”机制通过发展行业间和行业内的生产联系发挥作用。具体来说，制造业的增长推动其他经济部门创造就业机会；

(c) “诱导性”创造就业机制主要通过制造业的促进增长的性质发挥作用。

¹ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/HLS/2016/1&Lang=E.

7. 工发组织还通过参与联合国统计委员会（统计委员会），推动监测《2030年议程》。2016年3月，统计委员会核准了监测《2030年议程》目标和具体目标的指标清单，并确认工发组织是目标9下六项工业相关指标的监管人。²统计委员会已经核准了工发组织关于工业统计的建议，随后呼吁工发组织加强发展中国家工业统计的能力建设方案。工发组织通过编制一份指标基线文件作出了回应，该文件侧重于启动可持续发展目标时全球制造业的状况以及全球持续监测所需数据的可得性。将面临的主要挑战涉及统一全球对就业或公司规模等变量的定义，以及按照性别等标准进行数据分类。

8. 此外，2016年12月，联合国大会通过了关于2017-2020年期联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查（四年度全面政策审查）的第71/243号决议。通过新的四年度全面政策审查决议，会员国旨在评估联合国发展系统的业务活动和制定全系统政策方向，从而推动联合国发展系统为各国实施《2030年议程》提供支持。

9. 2017-2020年四年度全面政策审查呼吁联合国实体在各自任务范围内，将可持续发展目标纳入其战略规划文件和各级工作的主流。工发组织响应了这一呼吁，逐步将工业相关可持续发展目标和具体目标纳入其方案活动，并根据大会GC.14/Dec.18号决定，使其规划周期与四年度全面政策审查保持一致。

三. 工发组织在全球、区域和国家议程中的作用

10. 工发组织还参与了若干全球、区域和国家举措，以支持实施可持续发展目标。例如，《2030年议程》宣布基于三个主要工具启动技术促进机制：

(a) 联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组（跨机构任务小组）。工发组织一直积极参与跨机构任务小组开展的活动，并促进设立不同的工作组，以实施任务小组的任务。特别是，本组织通过详细绘制工发组织内部的科学、技术和创新相关活动图，为绘制联合国技术转让活动图做出了贡献。该图于2015年提交至跨机构任务小组，并于2016年进行更新和完善。投入包括工发组织的技术合作和能力建设活动。本组织还作为观察员出席了由10名成员组成的科学、技术和创新咨询小组会议，以更好地协调会员国、顾问和联合国机构间的活动；

(b) 科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方协作论坛（多利益攸关方协作论坛）。工发组织参与了多利益攸关方协作论坛的组织工作，并出席了其于2016年6月举办的第一次会议。在定于2017年5月15日和16日举办的2017年多利益攸关方协作论坛中，工发组织将推动举行题为“利用科学、技术和创新建造具备抵御灾害能力的基础设施、促进具有包容性的可持续工业化并推动创新方面的关键优先事项”的会议；

(c) 建设网上平台，作为关于现有科学、技术和创新举措、机制和方案的信息门户。工发组织正在以这一平台为基础，积极参与跨机构任务小组的各次会议。此外，目前正在讨论本组织作为确定和实施联合国全系统科学、技术和创新能力开发活动的牵头机构而编制的提案，以便在2017-2018年加以落实。该提案包括将由工发组织和其他联合国机构试行的技术政策培训。

² <http://stat.unido.org/country-profile/SDG>。

11. 还有关于第四次工业革命（又称作“工业 4.0”）的机会。第四次工业革命是指从根本上变革生产系统运作并打破我们如今所知的行业界限的新材料、机械工程、数字化技术、生物及神经技术的发展。第四次工业革命有可能改进生产率和竞争力，提高能源和资源的效率和成效，从而保护环境。第四次工业革命可以进一步促进向循环经济的过渡，循环经济是指在产品寿命结束时可以重新使用、重新制造并循环利用的工业经济。

12. 自 2013 年以来，工发组织围绕这些新技术对发展中和中等收入国家的影响开展了高层管理人员培训。例如，本组织推动了二十国集团评估第四次工业革命对发展中国家影响的相关工作。工发组织针对这一新背景，通过提供信息和知识交流以及技术转让平台进行技术合作。工发组织的工作能够在帮助发展中国家和转型期经济体受益于第四次工业革命方面发挥重要作用。

13. 全球制造业和工业化首脑会议是传播第四次工业革命相关知识的又一重要努力。全球制造业和工业化首脑会议是阿拉伯联合酋长国政府和工发组织的联合举措。这一首脑会议探讨制造业由于第四次工业革命正在面临的重要问题，尤其是研发、就业、技能和标准相关的问题。认识到由于第四次工业革命的广泛性、复杂性和普遍性，任一实体或国家都难以依靠自身力量实现，工发组织将继续推动多利益攸关方讨论、伙伴关系和技术援助，以便推动必要的工业化和工业升级改造进程。

14. 此外，作为发展筹资机构间工作队（在 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》之后召集）的成员，工发组织为机构间工作队报告做出贡献，报告明确了《议程》的承诺和行动，并介绍了监测框架。因此，机构间工作队成员就机构间工作队首次报告中确定的各类别承诺和行动编写了议题简报。工发组织协调跨领域的“促进包容和可持续工业化”专题群组，并获得联合国其他机构和组织的协助。

15. 除了这些努力外，2016 年 7 月，联合国大会通过了第 70/293 号决议，委托工发组织主导第三个非洲工业发展十年（2016-2025 年）的实施。³这巩固了工发组织作为工业相关问题以及可持续发展目标及具体目标相关问题参照点的地位。通过的决议专门吁请工发组织“根据其任务规定并通过自愿捐款，制定和启动第三个非洲工业发展十年的方案，并主导方案实施工作”。决议还邀请工发组织“扩大对非洲国家的技术援助，促进包容和可持续的工业发展”。

16. 工发组织参与第三个非洲工业发展十年的实施符合本组织为非洲提供技术合作和政策咨询的职责。支持非洲和最不发达国家工业化的二十国集团举措正是工发组织在该领域的工作的一个实例。该举措以全面报告“非洲和最不发达国家工业化。推动增长、创造就业并促进包容性和可持续性”为基础，该报告是工发组织应二十国集团发展问题工作组的请求编写的。

17. 此外，工业化也是二十国集团《2030 年议程实施行动计划》的优先领域。工发组织因此锁定了该集团所有与发展有关的中长期活动。工发组织支持二十国集团分析新技术对发展中国家（尤其是非洲和最不发达国家）的影响。

18. 最后，工发组织还启动了一个进程，在区域和国家两级将其政策和技術合作活动与可持续发展目标相匹配。目前，本组织提供工业战略和政策工具方面的咨询。

³ http://www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Worldwide/Offices/AFRICA/third_industrial_development_decade.pdf.

本组织还支持东非共同体、中非国家经济共同体、喀麦隆、古巴、缅甸、阿曼、沙特阿拉伯、塞内加尔和越南的能力建设。

四. 使工发组织胜任其职责：满足日益增长的需求的新工具

19. 工发组织正在《2030 年议程》中发挥更大的作用。全新系统和精简程序提升了该组织满足日益增长的需求的能力。这些包括：(一)采用新业务模式，支持提高服务周转率；(二)扩展国家伙伴关系方案并在未来纳入主流，利用更多资源流产生更广泛的发展影响。这些举措确保工发组织在任务规定显著增加以及推动本组织满足成员国预期时，能胜任其职责。

20. 具体而言，新业务模式是指 2017 年采用的强化国家执行形式。该模式依托与地方实体的伙伴关系，而地方实体获得工发组织程序和流程培训，然后成为具有全面授权的执行伙伴。执行伙伴被准予进入工发组织的企业资源规划系统，并能以透明、安全和可追踪的方式独立启动交易，例如招募专家或采购设备，和（或）组织培训方案。

21. 经过两年的实施，国家伙伴关系方案方法的明显益处开始逐步显现。例如，在埃塞俄比亚，工发组织关于综合农产品园的可行性研究推动埃塞俄比亚政府于 2016 年做出投资 3 亿美元的决定，用于支持四处选定地点的公共基础设施建设。这还为 2016 年 10 月的农业企业投资者论坛提供了有利背景，该论坛吸引了 1,200 位参加者（包括 200 家外企），达成了 150 多份企业间协议。

22. 此外，继 2015 和 2016 年的组织调整后，如今工发组织秘书处的结构与包容及可持续工业发展三个层面之间有了更加明确的协调。2016 年，工发组织提供的半数技术援助旨在推动可持续工业化。另外半数技术援助平分于促进包容性工业化和提高工业对经济增长的贡献这两方面。在很大程度上，这种分配反映了对这三个层面起支持作用的自愿捐款的可得性。

23. 在地理分布方面，2016 年，在所有服务中有 38% 面向非洲（包括非洲的阿拉伯国家），因而该区域成为工发组织技术援助的最大受援者。其次是亚洲及太平洋区域，该区域与西亚阿拉伯国家共获得了工发组织 31% 的服务。接受技术援助第三多的对象包括欧洲和中亚、中美和南美以及全球和区域间方案。

五. 需请理事会采取的行动

24. 理事会不妨注意本文件载列的信息。