



# Note de cadrage

## Neuvième conférence ministérielle des pays les moins avancés (PMA)

Centre international de Vienne (CIV) et Interprefy / 25 et 26 novembre

**Prochaine décennie d'action : accélérer le développement  
industriel inclusif et durable dans les PMA**

## Historique et contexte

Créée par l'Assemblée générale des Nations Unies en 1971, la catégorie des pays les moins avancés (PMA) regroupe aujourd'hui 46 pays qui, malgré des structures économiques, sociales et politiques variées, font tous face à des difficultés et à des contraintes structurelles. Celles-ci entravent leurs capacités productives et les rendent particulièrement sensibles aux chocs extérieurs. L'instabilité macroéconomique, la volatilité du secteur privé et l'étroitesse des bases de production et d'exportation constituent des obstacles à l'intégration commerciale, aux avancées technologiques et à la création d'emplois, et empêchent la résilience économique. Ces difficultés et ces contraintes, ainsi que la faiblesse des capacités des institutions et des infrastructures, la pauvreté généralisée, l'augmentation des sorties de capitaux et la faiblesse des investissements consacrés à la recherche-développement ralentissent le reclassement des PMA.

La vulnérabilité des PMA est exacerbée par les fléaux planétaires que constituent la crise climatique et la pandémie de COVID-19, qui risquent de mettre à mal les progrès accomplis depuis une dizaine d'années en matière de développement. Puisque la COVID-19 continue d'avoir des effets néfastes non négligeables sur l'économie mondiale, il y a urgence à soutenir le développement industriel des plus vulnérables, à promouvoir des moyens de subsistance durables et la création d'emplois et à élargir la marge de manœuvre budgétaire et la protection sociale.

Le Programme d'action d'Istanbul en faveur des PMA pour la décennie 2011-2020 définissait huit domaines d'action prioritaires qui ont guidé la stratégie opérationnelle menée par l'ONUDI au cours des dix dernières années pour aider les PMA à sortir de cette catégorie. Dans sa résolution 73/242, relative au suivi de la quatrième Conférence des Nations Unies sur les PMA organisée en mai 2011, l'Assemblée générale demande aux entités des Nations Unies et aux institutions de Bretton Woods de contribuer activement aux préparatifs de la cinquième conférence des Nations Unies sur les PMA, qui se tiendra à Doha du 23 au 27 janvier 2022, et d'apporter leur soutien pour assurer le succès de son organisation. Les travaux préparatoires menés en conséquence ont consisté à définir les éléments prioritaires du programme d'action de Doha pour 2022-2031 qui serait adopté lors de cette conférence.

Dans ce contexte, l'ONUDI a contribué, par plusieurs initiatives, à l'élaboration du prochain programme d'action en faveur des PMA pour 2022-2031 à mettre en œuvre ultérieurement, dans le cadre de son mandat axé sur la promotion d'un développement industriel inclusif et durable. La conférence de cette année s'appuie sur les échanges relatifs aux meilleures pratiques et aux enseignements à retenir qui se sont tenus lors de la huitième Conférence ministérielle des PMA, en 2019 à Abou Dhabi, première manifestation mondiale organisée pour préparer la cinquième conférence des Nations Unies sur les PMA. Dans sa résolution GC.18/Res.8, adoptée lors de la Conférence ministérielle d'Abou Dhabi, la Conférence générale invitait tous les partenaires de développement à mener une action conjointe dans le cadre de partenariats renforcés, comme le Programme de partenariat pays, pour répondre aux besoins des PMA et recenser les enseignements tirés et les bonnes pratiques dans le contexte de l'évaluation du Programme d'action d'Istanbul et en vue de l'adoption du programme d'action de Doha.

La neuvième conférence ministérielle s'appuie sur les rapports nationaux des PMA élaborés dans le cadre des processus nationaux et des deux réunions d'examen régionales, à savoir l'examen régional pour l'Afrique et Haïti et l'examen régional pour l'Asie et le Pacifique. Au niveau mondial, les deux Comités préparatoires intergouvernementaux ont réuni toutes les parties prenantes importantes pour convenir des éléments et des priorités du programme de Doha. La neuvième conférence ministérielle, qui constitue la dernière manifestation mondiale préalable à la cinquième conférence des Nations Unies sur les PMA, conclut les travaux préparatoires par une déclaration ministérielle en faveur des PMA, document final qui ouvre la voie au succès de la conférence de Doha.

La neuvième conférence ministérielle se tiendra immédiatement avant la dix-neuvième session de la Conférence générale de l'ONUDI, laquelle aura lieu du 29 novembre au 3 décembre 2021 et portera sur le thème « Bâtir un monde meilleur pour demain ». La déclaration ministérielle, qui sera adoptée lors de la conférence, prévalidera les orientations de politique générale énoncées dans le document de position de l'ONUDI servant à l'élaboration de la prochaine stratégie de l'Organisation en faveur des PMA et du plan d'exécution correspondant pour 2022-2031. Elle prendra en compte les six domaines d'action prioritaires du programme d'action de Doha, qui sera adopté lors de la cinquième conférence des Nations Unies sur les PMA, à savoir : I. Investir dans le capital humain des PMA : éliminer la pauvreté et renforcer les capacités pour ne laisser personne de côté, II. Tirer parti des possibilités de la science, de la technologie et de l'innovation pour lutter contre les risques multidimensionnels et atteindre les objectifs de développement durable, III. La transformation structurelle comme moteur de la prospérité, IV. Renforcer les échanges internationaux des PMA et l'intégration régionale, V. Faire face aux changements climatiques, se relever de la pandémie de COVID-19 et renforcer la résilience face aux chocs futurs, et VI. Mobiliser la solidarité internationale, des partenariats mondiaux redynamisés et des outils innovants pour un développement durable tenant compte des risques.

## Institutions organisatrices

La Conférence ministérielle des PMA, organisée sous l'égide de l'ONUDI en coopération avec le Bureau du Haut-Représentant pour les pays les moins avancés, les pays en développement sans littoral et les petits États insulaires en développement et qui se tient deux fois par an depuis 2007 en amont de la Conférence générale de l'ONUDI, en est à présent à sa neuvième édition. Grâce au rôle prépondérant que joue le Bureau du Haut-Représentant, en prêtant appui aux États Membres vulnérables des Nations Unies et en aidant les PMA à sortir de leur catégorie, la neuvième conférence ministérielle sera encouragée à formuler des recommandations politiques fortes visant à tenir compte des besoins et des priorités des PMA dans la prochaine décennie et au-delà.

Pour la première fois, cette conférence est également organisée en coopération avec l'Organisation des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (OEACP), à la veille de l'entrée en vigueur de l'ambitieux accord de partenariat qui doit succéder à celui de Cotonou et qui ouvre la voie à une nouvelle ère de relations entre les États de l'Union européenne (UE) et ceux d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique. Cet accord vise à doter l'UE et l'OEACP de moyens accrus pour relever ensemble les défis planétaires liés au développement humain, à une croissance et à un développement économiques durables et inclusifs, aux changements climatiques, à l'égalité des sexes, etc. La contribution de l'OEACP renforcera les domaines de coopération technique existants et en ouvrira de nouveaux, à un moment aussi crucial.

## Thème de travail de la conférence

La conférence de cette année s'intéresse à la prochaine décennie d'action dans les PMA et porte sur le thème général : « Prochaine décennie d'action : accélérer le développement industriel inclusif et durable dans les PMA ». Axée sur les six domaines d'action prioritaires définis dans le programme d'action de Doha, elle sera l'occasion de mener, à l'échelle mondiale, des débats de haut niveau sur les moyens de relever les défis auxquels les PMA feront face au cours de la prochaine décennie. Le thème de la conférence est particulièrement à propos dans le contexte de la pandémie de COVID-19 et de la crise climatique, car il met l'accent sur les moteurs de la résilience et sur les moyens et les aides utiles au reclassement des PMA, le but étant de reconstruire en mieux. Les thèmes transversaux que sont l'égalité des sexes, l'autonomisation des femmes et des jeunes, les changements climatiques et la COVID-19 seront abordés tout au long de la conférence. L'utilité du mandat de l'ONUDI – promouvoir un développement industriel inclusif et durable – pour surmonter les difficultés et contraintes structurelles auxquelles font face les PMA, y sera soulignée.

## Objectifs

- Passer en revue les progrès accomplis par les PMA dans la mise en œuvre du Programme d'action d'Istanbul, mettre en commun des données d'expérience sur les difficultés rencontrées et les moyens innovants mis en œuvre pour les surmonter ;
- Examiner les orientations de politique générale censées guider les interventions de l'Organisation au cours de la prochaine décennie d'action, telles qu'énoncées dans le document de position de l'ONUDI, afin d'intégrer le programme d'action de Doha dans le programme de travail de l'ONUDI et de l'aligner sur les stratégies de coopération des pays donateurs et des économies émergentes ;
- Promouvoir la mobilisation des ressources pour mettre en œuvre et soutenir la stratégie opérationnelle de l'ONUDI en faveur des PMA et le plan d'exécution correspondant pour 2022-2031 ;
- Permettre la création de partenariats et la mobilisation de ressources pour exécuter le mandat de l'ONUDI relatif à un développement industriel inclusif et durable dans les PMA et ne laisser personne de côté ;
- Examiner les conséquences socioéconomiques de la COVID-19 pour les PMA et formuler des recommandations en vue de la mise en place de mesures d'atténuation ;
- Encourager la réflexion sur les moyens de promouvoir l'intégration des questions de genre et le rôle des femmes dans l'industrialisation dans le cadre du prochain programme d'action, conformément à l'objectif de développement durable no 5 ;
- Améliorer la sensibilisation et les connaissances pour tenir compte des besoins et des priorités des PMA.

## Résultats escomptés

- Adopter une déclaration ministérielle intégrant les six domaines d'action prioritaires du programme d'action de Doha, lequel sera adopté lors de la cinquième conférence des Nations Unies sur les PMA ;
- Prévalider les orientations de politique générale de l'ONUDI figurant dans la déclaration ministérielle en faveur des PMA ainsi adoptée, lesquelles constituent un document de position destiné à servir à l'élaboration de la prochaine stratégie de l'Organisation en faveur des PMA et du plan d'exécution correspondant pour 2022-2031 ;
- Renforcer les engagements politiques au niveau ministériel, en faisant du développement industriel inclusif et durable un moteur de prospérité capable de contribuer au reclassement durable des PMA ;
- Mettre en place des partenariats mondiaux et régionaux novateurs et axés sur les résultats en organisant des forums mondiaux et des réunions avec le Directeur général et les institutions organisatrices pour accélérer la mise en œuvre de l'objectif de développement durable no 9 et le reclassement des PMA ;
- Promouvoir des échanges de haut niveau sur les meilleures pratiques de politique générale à adopter pour surmonter les difficultés liées au reclassement des PMA et atteindre des objectifs durables dans les domaines d'action prioritaires.

## Format

Compte tenu des restrictions et des difficultés causées par la pandémie actuelle de COVID-19, la conférence se tiendra selon des modalités hybrides associant une participation en présentiel des ministres des PMA, du Président et du Vice-Président, des orateur(trice)s et des intervenant(e)s au Centre international de Vienne, et une participation en ligne à l'ensemble de la conférence et des manifestations parallèles. Elle se déroulera sur deux jours et comprendra également deux séances d'échanges au niveau ministériel axées sur l'analyse des priorités du programme d'action de Doha pour répondre aux besoins des PMA et sur l'accélération du développement industriel inclusif et durable dans les PMA au cours de la prochaine décennie d'action. Elle comprendra également des débats informels avec les PMA sur le projet de déclaration ministérielle et des manifestations parallèles organisées par les départements de l'ONUDI et les parties prenantes et partenaires concernés, sur des thèmes correspondant aux priorités du programme d'action de Doha.

Les langues de travail de la conférence seront l'anglais et le français et des services d'interprétation seront assurés.

## Participant(e)s attendu(e)s

La conférence réunira des représentant(e)s des PMA ayant rang de ministre, de haut(e)s représentant(e)s des États Membres de l'ONUDI et des pays donateurs, des représentant(e)s des communautés économiques régionales, des secteurs public et privé et des entités des Nations Unies, des orateur(trice)s et intervenant(e)s de haut niveau et des représentant(e)s d'organisations non gouvernementales.